

Национальная система квалификаций и компетенций России.

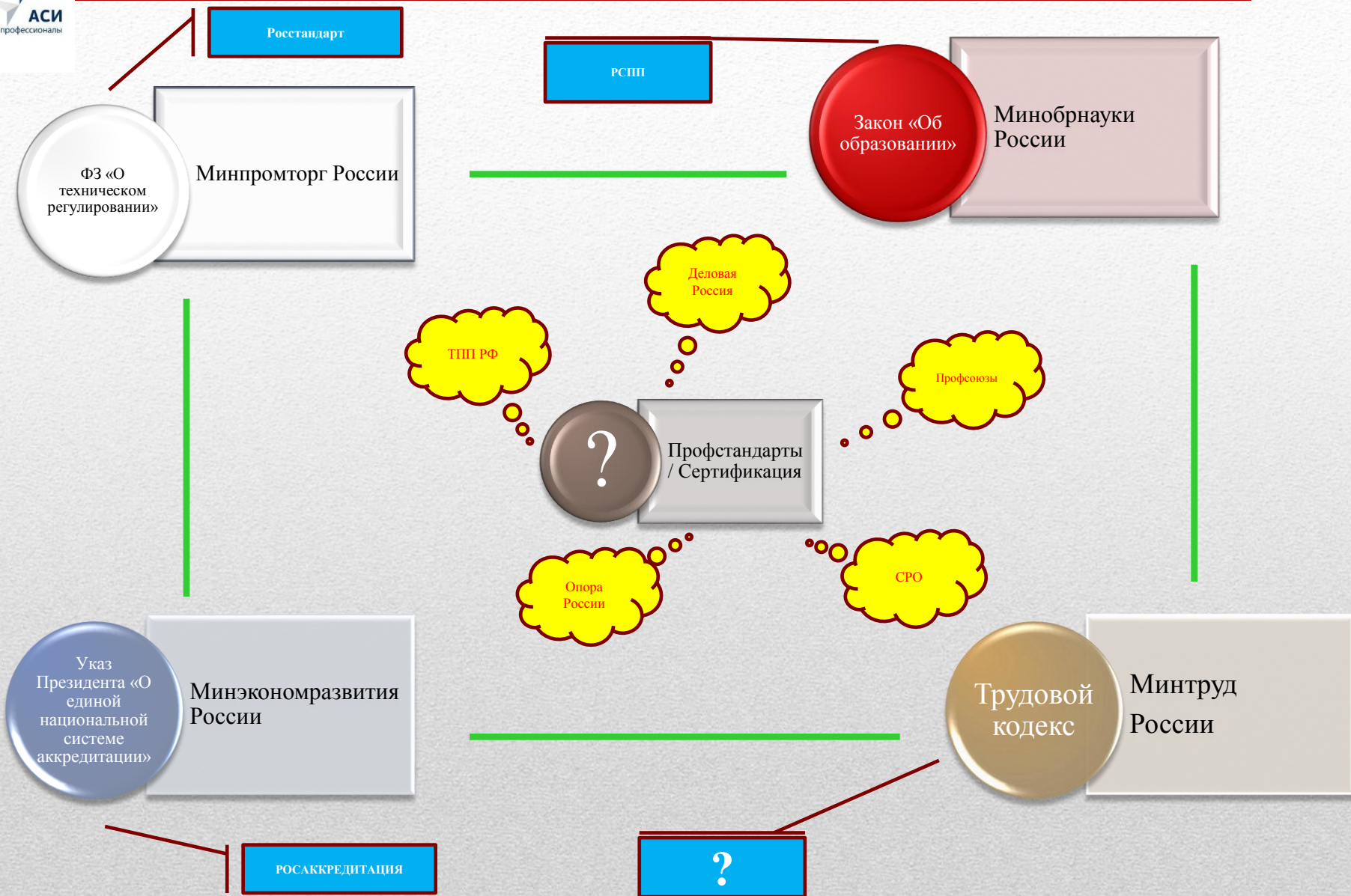
- Протоколом заседания наблюдательного совета АСИ №1 от 21 октября 2011 года инициатива «Национальная система компетенций и квалификаций» одобрена к реализации.
- Протоколом заседания наблюдательного совета АСИ № 2 от 03 мая 2012 года дорожная карта «**Создание национальной системы компетенций и квалификаций**» одобрена для включения в план-график разработки дорожных карт проектов национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации (срок ноябрь 2012 года). Агентству стратегических инициатив совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации поручено сформировать рабочую группу по разработке дорожной карты «Создание национальной системы компетенций и квалификаций» из представителей предпринимательского сообщества с участием экспертов и ответственных работников заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Рекомендовать Минтруду России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минобрнауки России оказывать всемерную поддержку в разработке указанной дорожной карты и обеспечить участие ответственных работников в рабочей группе.
- На первом заседании правительства Председатель Правительства назвал 7 приоритетов для нового кабинета министров. «**Приоритет № 4:** Приступить к реализации мер, предусмотренных дорожными картами национальной предпринимательской инициативы в области таможенного администрирования, при получении разрешений на строительство, подключении к инженерной инфраструктуре, в целом предпринять решительные шаги по улучшению инвестиционного климата».

Принятые решения

Плано-вые периоды	Задача	Правовой акт	Период принятия решения
1	2	3	4
1996–2000	Введение государственных профессиональных стандартов, соответствующих международным требованиям, создание системы сертификации и аттестации работников	Программа социальных реформ в Российской Федерации на период 1996–2000 годов // постановление Правительства РФ от 26.02.1997 № 222	1997
1997–2000	Введение государственных профессиональных стандартов, соответствующих международным требованиям, создание системы сертификации и аттестации работников	Программа Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах // постановление Правительства РФ от 31.03.1997 № 360	1997
2002–2004	Приведение национальной системы профессиональных стандартов в соответствие с требованиями, предъявляемыми на международных рынках труда	Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002–2004 годы) // распоряжение Правительства РФ от 10.07.2001 № 910-р	2001
2002–2010	Разработка образовательных стандартов, согласующихся с современными квалификационными требованиями (профессиональными стандартами)	Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года // распоряжение Правительства РФ от 29.12.2001 № 1756-р	2001
2002–2004	Разработка национальной системы профессиональных стандартов	Генеральное соглашение от 20.12.2001 между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2002–2004 годы	2001
2003–2005	Разработка системы профессиональных стандартов	Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003–2005 годы) // распоряжение Правительства РФ от 15.08.2003 № 1163-р	2003
2003–2005	Разработка системы профессиональных стандартов, которая заложит требования к профессиональному уровню работников с учетом обеспечения качества и производительности	Концепция действий на рынке труда на 2003–2005 годы // распоряжение Правительства РФ от 06.05.2003 № 568-р	2003

2005–2007	Разработка систем профессиональных стандартов и оценки качества работников	Генеральное соглашение от 29.12.2004 между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005–2007 годы	2004
2006–2010	Формирование профессиональных стандартов	Федеральная целевая программа развития образования на 2006–2010 годы // постановление Правительства РФ от 23.12.2005 (с изм. на 05.05.2007)	2007
2008–2010	Нормативно-правовое обеспечение внедрения профессиональных стандартов. Разработка профессиональных стандартов по уровням профессионального образования в соответствии с потребностями работодателей, введение которых будет способствовать обеспечению взаимосвязи рынка труда и профессионального образования, определению качественных характеристик запроса (заказа) работодателей на подготовку рабочих кадров и специалистов, а также сформирует основу для сертификации персонала.	Концепция действий на рынке труда на 2008 – 2010 годы // постановление Правительства РФ от 15.08.2008 № 1193-р	2008

	способствующей созданию условий равного доступа граждан к отраслевым и профессиональным рынкам труда и повышению правовой защищенности работников при проведении аттестации		
2010	Разработка требований к новым современным профессиональным стандартам (квалификационным требованиям) по должностям и профессиям работающих в автомобильной отрасли, нормативной учебно-программной документации для государственных образовательных стандартов профессионального образования нового поколения, а также формирования скоординированных с предприятиями отрасли программ целевой подготовки и переподготовки кадров	Приказ Минпромторга России от 23.04.2010 № 319 «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года»	До 2020 года
2010	Развитие национальной системы квалификаций, включая предложения, направленные на совершенствование квалификационных характеристик (профессиональных стандартов), сближение их со стандартами Европейского Союза, модернизация Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих	Генеральное соглашение между Общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы	2011-2013
2011	Развитие системы оценки качества профессионального образования на основе создания и внедрения механизмов сертификации квалификаций специалистов и выпускников образовательных учреждений с учетом интеграции требований федерального государственного образовательного стандарта и профессиональных стандартов	Федеральная целевая программа развития образования на 2011 – 2015 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 07.02.2011 № 61	2011 - 2015
2011	Развитие системы оценки качества профессионального образования на основе создания и внедрения механизмов сертификации квалификаций специалистов и выпускников образовательных учреждений с учетом интеграции требований федеральных государственных образовательных и профессиональных стандартов	Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов	2012 – 2014
2011	Формирование современных профессиональных стандартов	Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р	До 2020
2012	Разработка квалификационных характеристик (профессиональных стандартов) рабочих, руководителей, специалистов и служащих на базе унификации действующих профессий и должностей с учетом требований к модернизации производства и развитию организаций угольной отрасли на перспективу	Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 24.01.2012 № 14-р	До 2030
2012	Развитие системы отраслевых профессиональных стандартов	Концепция кадрового обеспечения стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года от 16.01.2012	До 2020



Позиции ведомств по профстандартам и проф сертификации

- В стране существуют три типа профессиональных стандартов: национальный, отраслевой и корпоративный, государству рекомендуют обратить внимание на национальные стандарты.
- Наиболее успешные компании массового переходят на работу с моделями компетенций.
- Невозможно вести разработку и утверждение национальных профессиональных стандартов в рамках одного органа или специального института. Такой орган или институт должен быть в каждой значимой области экономики и социальной сферы.
- Интерес компаний также состоит в том, чтобы утверждение профессиональных стандартов происходило с полноценным участием представителей компаний через отраслевые консорциумы и советы.
- Сегодняшние методики и форматы разработки общенациональных профессиональных стандартов, не во всем применимы в практике компаний (не могут быть использованы в SAP, Oracle).

1) либеральной модели Великобритании, предусматривающей минимальное участие государства в системе профессионального образования и обучения. Профессиональные стандарты при такой модели разрабатываются социальными партнерами; роль государства сводится к координации указанных процессов⁶;

2) административной модели Франции, при которой государство в сфере профессионального образования выполняет ведущую роль (вопросами профессионального обучения и образования занимаются Министерство образования и Министерство труда и солидарности). Однако при этом нормативные правовые акты принимаются только после консультаций с социальными партнерами⁷;

3) неокорпоративной модели (Нидерланды), в которой главную роль играют социальные партнеры, которые разрабатывают профессиональные квалификации, а государство определяет лишь общие рамки этой работы⁸.

Какой модели следовать. Международный опыт?

1. Нужны ли единые профессиональные стандарты?
2. Кто отвечает за стандарт разработки стандартов. Роль бизнеса, ФОИВов?
3. Какой ФОИВ может взять на себя «легализацию» НСКК (реестры, аккредитация и т.д.)?
4. Какой должна быть платформа НСКК (РСПП, ТПП РФ, Деловая Россия, Опора России, СРО) и какова процедура принятия ключевых решений?
5. Как организован процесс общественного и экспертного обсуждения поправок в Трудовой кодекс, Законопроект «Об образовании», национальный план разработки профессиональных стандартов, учет мнений?