



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральная служба
по надзору в сфере образования и науки
(Рособрнадзор)**

ПРИКАЗ

22.02.2017

№ 217

Москва

**Об утверждении Программы проведения профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения обязательных требований
на 2017 год**

В соответствии с пунктом 45 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, и Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 января 2017 г. № 1, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований на 2017 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Возложить персональную ответственность за выполнение мероприятий, предусмотренных прилагаемым к Программе Планом – графиком проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований на 2017 год, на начальников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, участвующих в их реализации.

3. Контроль за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных прилагаемым к Программе Планом – графиком проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований на 2017 год, возложить на заместителя руководителя Н.А. Наумову.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



С.С. Кравцов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Федеральной службы
по надзору в сфере
образования и науки
от 22.02. № 217
2017

ПРОГРАММА
проведения профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушения обязательных требований
на 2017 год

I. Общие положения

Программа проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (далее – Программа) разработана в целях организации проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основанием для разработки Программы являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления Рособрнадзором федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

II. Цели и задачи Программы

Целями проведения Рособрнадзором профилактических мероприятий являются:

снижение административных и финансовых издержек как Рособрнадзора, так и подконтрольных субъектов, в отношении которых Рособрнадзором проводятся контрольно-надзорные мероприятия (далее – подконтрольные субъекты), по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

сформировать единое понимание обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

уменьшить общее число нарушений законодательства об образовании, выявленных посредством организации и проведения проверок в отношении подконтрольных субъектов;

обеспечить объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Рособрнадзора по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в установленной сфере деятельности;

установить виды, формы и интенсивность профилактических мероприятий в зависимости от особенностей подконтрольных субъектов.

III. Краткий анализ осуществляемых Рособрнадзором контрольно-надзорных полномочий

1. Осуществление контрольно-надзорных полномочий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2016 году Рособрнадзором осуществлены контрольно-надзорные мероприятия в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации), из них:

лицензионный контроль – в 440 образовательных организациях (34 плановые выездные проверки, 147 внеплановых выездных проверок, 259 внеплановых документарных проверок);

федеральный государственный надзор в сфере образования – в 471 образовательной организации (76 плановых выездных проверок, 1 плановая документарная проверка, 106 внеплановых выездных проверок, 288 внеплановых документарных проверок);

федеральный государственный контроль качества образования – в 168 образовательных организациях (62 плановые выездные проверки, 1 плановая документарная проверка, 57 внеплановых выездных проверок, 48 внеплановых документарных проверок);

государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию – в 27 образовательных организациях (27 плановых выездных проверок).

В результате проведённых проверок выявлены нарушения лицензионных требований, законодательства Российской Федерации в сфере образования, требований федеральных государственных образовательных стандартов, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

В 2016 году возбуждено 501 дело об административном правонарушении (на юридические лица – 233, на должностные лица – 268).

Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму в 6 миллионов 35 тысяч рублей;

2 юридическим лицам назначены административные наказания в виде предупреждения;

административное приостановление деятельности осуществлено в 3 образовательных организациях на срок от 7 до 90 суток.

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 471 предписание Рособнадзора об устранении выявленных нарушений (в том числе 160 образовательным организациям выданы повторные предписания).

За неисполнение предписаний Рособнадзора (в том числе выданных в предыдущие годы):

в 169 образовательных организациях проведены внеплановые проверки исполнения предписаний;

запрещён приём в 139 образовательных организациях;

27 образовательным организациям приостановлено действие лицензий на осуществление образовательной деятельности;

на основании решений арбитражных судов аннулировано действие лицензии на осуществление образовательной деятельности 9 организаций.

В связи с исполнением предписания 1 образовательной организации действие лицензии на осуществление образовательной деятельности возобновлено,

94 образовательным организациям – возобновлён приём.

По результатам федерального государственного контроля качества образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в 2016 году изданы распорядительные акты Рособнадзора:

о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности – 134;

о лишении свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности – 163;

о возобновлении действия государственной аккредитации – 84.

2. Осуществление контрольно-надзорных полномочий в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В части исполнения государственной функции по контролю и надзору за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2016 году Рособrnадзором осуществлено 60 проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам:

соблюдения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации в сфере образования;

обеспечения полноты и качества исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

деятельности органов опеки и попечительства;

расходования субвенций на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

расходования субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

исполнения ранее выданных Рособrnадзором предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате проведённых проверок выявлено 501 нарушение законодательства Российской Федерации.

В 2016 году выдано 23 предписания и направлено 7 писем Рособrnадзора органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации об устранении выявленных нарушений.

Исполнено и снято с контроля 40 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Составлено 15 протоколов об административном правонарушении в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Информация об осуществлении Рособrnадзором контрольно-надзорных полномочий является открытой и доступной, и размещается на официальном сайте Рособrnадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Рособrnадзора), в том числе в форме открытых данных, по адресу: obrnadzor.gov.ru.

Информация о структурных подразделениях Рособrnадзора, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, включающие в себя в том числе и организацию и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, и их уполномоченных лицах, также размещена на сайте Рособrnадзора по адресу: <http://obrnadzor.gov.ru/ru/about/structure/>.

IV. Текущий уровень профилактических мероприятий

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Рособrnадзором осуществлено следующее.

Приказом Рособrnадзора от 30 декабря 2016 г. № 2239 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки мероприятий по государственному контролю и надзору» утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается должностными лицами Рособrnадзора при осуществлении возложенных функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

На главной странице сайта Рособrnадзора размещены указанные выше перечни актов, с возможностью получения обратной связи от подконтрольных

субъектов и иных юридических и физических лиц, просматривающих перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рособрнадзором мероприятий по государственному контролю и надзору.

V. Система мониторинга и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

10. Мониторинг эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий в соответствии с анкетой для проведения самообследования уровня развития Программы профилактики нарушений обязательных требований, являющейся приложением к Методическим рекомендациям по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем социологических исследований представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом;

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Приложение
к Программе проведения
профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушения обязательных
требований на 2017 год,
утвержденной приказом
Федеральной службы по надзору
в сфере образования и науки
от 22.02.2017 № 217

**План-график проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований на 2017 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Адресаты мероприятия	Периодичность проведения	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
1	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рособрнадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования	организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования	постоянно	обеспечение доступности информации об обязательных требованиях для подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в установленной сфере деятельности	Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Правовое управление

					(К.И. Колесникова); Административное управление, в части размещения на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)
2	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования	организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования	постоянно	обеспечение доступности информации об обязательных требованиях для подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в установленной сфере деятельности	Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Правовое управление (К.И. Колесникова); Административное управление, в части размещения на официальном сайте

					Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)
3	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой	организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования	постоянно	обеспечение учета проводимых при осуществлении Рособрнадзором государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности, проверок, а также их результатов	Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко)
4	Внесение изменений в должностные регламенты федеральных государственных гражданских служащих Рособрнадзора, в чьи должностные обязанности входит проведение контрольно-	Рособрнадзор; организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации,	до 1 июля 2017 года; далее – по мере необходимости	обеспечение выполнения государственными гражданскими служащими Рособрнадзора мероприятий по государственному контролю (надзору) в установленной сфере	Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов

	надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов (проведение профилактических работ, направленных на предупреждение обязательных требований, закрепление ответственности за ненадлежащее выполнение должностных обязанностей в части осуществления профилактической работы)	осуществляющие государственное управление в сфере образования		деятельности; повышение результативности и эффективности профилактической работы	исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Административное управление (М.В. Носова)
5	Проведение личного приема руководством Рособрнадзора представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении Рособрнадзором государственного	организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования	согласно графику личного приема руководства Рособрнадзора, размещенному по адресу: http://obrnadzor.gov.ru/ru/public_reception/statements/processing_applications/index.php	повышение прозрачности выполнения возложенных на Рособрнадзор полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования; предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных	Запись на приём граждан осуществляется по телефонам в соответствующих структурных подразделениях Рособрнадзора

	контроля (надзора) в сфере образования			требований	
6	Проведение обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, его размещение на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования	в порядке и сроки, установленные приказом Рособнадзора от 20.12.2016 № 2132	повышение прозрачности выполнения возложенных на Рособнадзор полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования	Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Правовое управление (К.И. Колесникова); Административное управление, в части размещения на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)
7	Размещение на официальном сайте	организации, осуществляющие	ежеквартально, в срок до 15 числа	повышение прозрачности	Управление надзора и контроля

	<p>Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистических данных о количестве проведенных Рособрнадзором контрольно-надзорных мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований</p>	<p>образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования</p>	<p>месяца, следующего за отчетным; ежегодно, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным</p>	<p>выполнения возложенных на Рособрнадзор полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования; предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований</p>	<p>за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Административное управление, в части размещения на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)</p>
8	<p>Размещение на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов проверок,</p>	<p>организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов</p>	<p>ежеквартально; 1 раз в полугодие; а также в установленные законодательством и документами Правительственной</p>	<p>повышение прозрачности выполнения возложенных на Рособрнадзор полномочий по государственному</p>	<p>Правовое управление (К.И. Колесникова) Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную</p>

	<p>проведенных в отношении подконтрольных субъектов, в том числе размещение информации в форме открытых данных (в рамках подготовки ежеквартальных отчетов о выполнении Плана деятельности Рособнадзора на 2017 год)</p>	<p>Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования</p>	<p>комиссии по координации деятельности открытого правительства сроки</p>	<p>контролю (надзору) в сфере образования</p>	<p>деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Е.Е. Семченко); Административное управление, в части размещения на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)</p>
9	<p>Подготовка и размещение в сети «Интернет» информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в</p>	<p>организации, осуществляющие образовательную деятельность; органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>обеспечение доступности информации об обязательных требованиях для подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в установленной сфере</p>	<p>Управление надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (С.М. Рукавишников); Управление надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской</p>

действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	образования		деятельности	Федерации (Е.Е. Семченко); Правовое управление (К.И. Колесникова); Административное управление, в части размещения на официальном сайте Рособрнадзора в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (М.В. Носова)
--	-------------	--	--------------	---

Информация получена с сайта: http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/prevent_measures/