



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Федеральные органы
исполнительной власти
и организации
(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

08.02.2016 № 14-2/10/П-В08

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № ОГ-П12-8716 направляет на согласование проекты федеральных законов "О независимой оценке квалификации", «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" и "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации" (далее - законопроекты), доработанные с учетом замечаний Государственно - правового управления Президента Российской Федерации.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № П12-4945 доработанные законопроекты необходимо внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке не позднее 17 февраля 2016 г.

С учетом изложенного просим согласовать указанные законопроекты в кратчайшие сроки (до 12 февраля 2016 г.).

Приложение: на ⁵⁹ л.

Л.Ю. Ельцова

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О независимой оценке квалификации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, возникающие в связи с проведением независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации, определяет правовое положение, права и обязанности участников независимой оценки квалификации.

3. В случае, если федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок оценки квалификации, чем установлен настоящим Федеральным законом, то оценка квалификации осуществляется в порядке, установленном соответствующим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) независимая оценка квалификации - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта, проведенная центром оценки квалификации в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - оценка квалификации);

2) соискатели - физические лица, претендующие на подтверждение квалификации;

3) Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям - консультативный орган при Президенте Российской Федерации для рассмотрения вопросов, касающихся создания и развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации;

4) национальное агентство развития квалификаций - автономная некоммерческая организация, созданная в целях обеспечения деятельности по развитию системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, в состав соучредителей которой входят общероссийские объединения работодателей, заинтересованные общероссийские объединения профсоюзов и Российская Федерация, функции и полномочия учредителя от имени которой осуществляют

федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации;

5) совет по профессиональным квалификациям - юридическое лицо, наделенное в соответствии с настоящим Федеральным законом полномочиями по организации проведения оценки квалификации по виду профессиональной деятельности;

6) центр оценки квалификации - юридическое лицо, осуществляющее в соответствии с настоящим Федеральным законом деятельность по оценке квалификации;

7) оценочные средства по соответствующим квалификациям - комплекс заданий, критериев оценки и форм, используемых центрами оценки квалификации при проведении профессионального экзамена;

8) реестр независимой оценки квалификаций – информационный ресурс для информационно – справочного обеспечения проведения оценки квалификации (далее – Реестр).

Статья 3. Участники системы оценки квалификации

Участниками системы оценки квалификаций являются:

1) Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям;

2) национальное агентство развития квалификаций;

3) советы по профессиональным квалификациям;

4) центры оценки квалификации;

5) соискатели;

6) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (далее - уполномоченный орган исполнительной власти).

Статья 4. Проведение оценки квалификации

1. Оценка квалификации осуществляется в форме профессионального экзамена, проводимого центром оценки квалификации в порядке, установленном советом по профессиональным квалификациям или национальным агентством развития квалификаций в случаях отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям, на основании положения о проведении центрами оценки квалификации профессионального экзамена.

2. Профессиональный экзамен проводится центром оценки квалификации по инициативе соискателя за счет средств соискателя, иных физических и (или) юридических лиц либо по направлению работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством, за счет средств работодателя.

3. Для прохождения профессионального экзамена в центр оценки квалификации представляется заявление соискателя с предъявлением паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, а также иные документы, необходимые для прохождения профессионального экзамена по соответствующему наименованию квалификации, состав которых определяется в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

4. По итогам прохождения профессионального экзамена центром оценки квалификации, соискателю в 30-дневный срок выдается при успешном прохождении профессионального экзамена - свидетельство о квалификации, а в случае неудовлетворительного прохождения профессионального экзамена - заключение о прохождении профессионального экзамена, включающее рекомендации соискателю.

В течение этого срока осуществляется проверка, обработка и признание результатов оценки квалификации соискателя советом по профессиональным квалификациям либо национальным агентством развития квалификаций (в случае отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям).

5. Сведения о выданных свидетельствах о квалификации вносятся национальным агентством развития квалификаций в Реестр.

6. Соискатель, работодатель, иные физические или юридические лица, указанные в части 2 настоящей статьи, не согласные с решениями, принятыми центром оценки квалификации по итогам профессионального экзамена, вправе подать письменную жалобу в апелляционную комиссию совета по профессиональным квалификациям либо национального агентства развития квалификаций (в случае отсутствия соответствующего совета по профессиональным квалификациям).

Статья 5. Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям

1. Координацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, объединений работодателей, профессиональных союзов (их объединений) и ассоциаций, общественных объединений, образовательных, научных, а также иных организаций в сфере оценки квалификации осуществляет Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет).

2. В состав Национального совета входят представители органов государственной власти Российской Федерации, общероссийских и иных объединений работодателей, общероссийских и иных объединений профессиональных союзов, объединений и ассоциаций, представляющих профессиональные сообщества, образовательные и научные организации.

3. Полномочия и состав Национального совета определяются Указом Президента Российской Федерации.

4. Принятие уполномоченным органом исполнительной власти нормативных правовых актов по вопросам оценки квалификаций осуществляется после их рассмотрения и одобрения Национальным советом.

Статья 6. Национальное агентство развития квалификаций

1. Национальное агентство развития квалификаций:

1) обеспечивает организационную, методическую, экспертно-аналитическую поддержку деятельности Национального совета, советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификации;

2) подготавливает для Национального совета предложения по наделению советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификаций (в случае отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям) полномочиями и прекращению их полномочий по организации проведения оценки квалификации;

3) осуществляет мониторинг и контроль деятельности советов по профессиональным квалификациям и центров оценки квалификаций (в случае отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям);

4) организует формирование и ведение Реестра;

5) осуществляет в отношении центров оценки квалификаций (в случае отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям) деятельность, предусмотренную пунктами 1, 3, 4, 6, 8 части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также проводит проверку, обработку и признание результатов оценки квалификации соискателя центром оценки квалификации;

6) формирует на основе предложений советов по профессиональным квалификациям перечень наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена, по соответствующим квалификациям и после одобрения Национальным советом вносит данную информацию в Реестр;

7) осуществляет информирование и консультирование по вопросам проведения оценки квалификации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Финансовое обеспечение деятельности национального агентства развития квалификаций осуществляется за счет средств бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, определяемых в рамках бюджетного процесса, средств работодателей и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Совет по профессиональным квалификациям

1. Совет по профессиональным квалификациям создается в целях развития системы квалификаций в определенном виде профессиональной деятельности на общероссийском уровне.

2. Совет создается, как правило, на базе отраслевого (межотраслевого) объединения работодателей, объединения или ассоциации, представляющих профессиональные сообщества.

3. Совет наделяется полномочиями решением Национального совета и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным им на основе примерного положения о совете по профессиональным квалификациям.

4. Совет по профессиональным квалификациям для соответствующего вида профессиональной деятельности:

1) утверждает:

требования к центрам оценки квалификации, порядок отбора организаций для выполнения функций центра оценки квалификаций, наделения их полномочиями и прекращения полномочий центров оценки квалификации на основе примерных требований и порядка;

типовую методику определения стоимости оценки квалификации на основе примерной методики;

порядок проведения профессионального экзамена центрами оценки квалификации по соответствующим квалификациям и признания его результатов на основе положения о проведении профессионального экзамена и признании его результатов;

оценочные средства, которые применяются центрами оценки квалификации при проведении профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

2) представляет национальному агентству развития квалификаций перечень наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, соответствие которым планируется подтверждать центрами оценки квалификаций, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

3) проводит отбор организаций для наделения их полномочиями центров оценки квалификаций и направляет в национальное агентство развития квалификаций информацию о принятом решении для внесения в Реестр;

4) определяет для каждого центра оценки квалификации те наименования квалификаций и положения профессиональных стандартов,

соответствие которым планируется подтверждать соответствующим центром оценки квалификаций, в рамках перечня, указанного в пункте 2 части 4 настоящей статьи, и направляет в национальное агентство развития квалификаций;

5) осуществляет мониторинг и контроль деятельности центров оценки квалификации;

6) принимает решение о прекращении полномочий центров оценки квалификаций и направляет в национальное агентство развития квалификаций информацию о принятом решении для внесения в Реестр;

7) проверяет, обрабатывает и признает результаты оценки квалификации соискателя и направляет в национальное агентство развития квалификаций информацию о выданных свидетельствах о квалификации для внесения в Реестр;

8) создает апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб, связанных с проведением профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации, и организует ее деятельность.

5. Финансовое обеспечение деятельности совета по профессиональным квалификациям осуществляется за счет собственных средств и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Центр оценки квалификации

1. Центр оценки квалификации проводит оценку квалификаций, перечень которых определен для данного центра оценки квалификации советом по профессиональным квалификациям или в случае отсутствия соответствующих советов национальным агентством развития квалификаций.

2. Центр оценки квалификации организует проведение профессиональных экзаменов.

3. Полномочия центра оценки квалификации могут быть прекращены в случае:

1) несоответствия центра оценки квалификации установленным требованиям к их отбору;

2) неоднократного нарушения центром оценки квалификации порядка проведения профессиональных экзаменов;

3) представления центром оценки квалификации заведомо недостоверных сведений о себе в ходе отбора, наделения его полномочиями, мониторинга или контроля деятельности;

4) поступления заявления от юридического лица о прекращении по собственной инициативе выполнения полномочий центра оценки квалификации;

5) прекращения в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации, деятельности юридического лица, наделенного полномочиями центра оценки квалификации.

4. В случае прекращения полномочий юридического лица в качестве центра оценки квалификации, сведения о центре оценки квалификаций исключаются национальным агентством развития квалификаций из Реестра в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия данного решения советом по профессиональным квалификациям либо национальным агентством развития квалификаций (в случае отсутствия соответствующих советов по профессиональным квалификациям).

5. Финансовое обеспечение деятельности центра оценки квалификации осуществляется за счет собственных средств и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти в области оценки квалификации

Уполномоченный орган исполнительной власти утверждает:

примерные положение о совете по профессиональным квалификациям и порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий совета по профессиональным квалификациям;

форму бланка свидетельства о квалификации, технические требования к нему, порядок его изготовления и обращения с ним и форму заключения о прохождении профессионального экзамена;

примерные требования к центрам оценки квалификации и порядок отбора организаций для наделения их полномочиями центров оценки квалификаций и прекращения полномочий;

примерную методику определения стоимости оценки квалификации;

положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с проведением профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации;

положение о разработке перечня наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

положение о проведении профессионального экзамена центрами оценки квалификации и признания его результатов;

положение о разработке оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов;

порядок формирования и ведения Реестра, перечень информации, содержащейся в Реестре, и порядок доступа к указанной информации;

порядок осуществления мониторинга и контроля в сфере оценки квалификации.

Статья 10. Информационное обеспечение оценки квалификации

1. В целях информационно-справочного обеспечения проведения оценки квалификации используется Реестр, который включает:

информацию о деятельности Национального совета и национального агентства развития квалификаций;

сведения о советах по профессиональным квалификациям, центрах оценки квалификации;

сведения о наименованиях квалификаций и положениях профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

сведения о выданных свидетельствах о квалификации;

иные сведения, перечень которых вправе определить уполномоченный орган исполнительной власти.

2. Национальное агентство профессиональных квалификаций несет ответственность за достоверность и актуальность информации, содержащейся в Реестре.

3. Доступ граждан и организаций к Реестру является бесплатным и осуществляется в порядке, который определяет уполномоченный орган исполнительной власти.

4. Национальное агентство развития квалификаций, советы по профессиональным квалификациям, центры оценки квалификаций формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о своей деятельности и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством своих официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", перечень которых содержится в Реестре.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Проект федерального закона "О независимой оценке квалификации" (далее – законопроект) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 (пункт 11), от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050 (пункт 5), от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 (подпункт "б" пункта 2) и Плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

Следует отметить, что в настоящее время регулирование вопросов сертификации квалификации работников осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" в рамках создания систем добровольной сертификации по отдельным профессиям (областям профессиональной деятельности) и в отдельных сферах деятельности на основании отраслевого законодательства. В тоже время профессиональные стандарты исключены из сферы действия данного закона, поэтому требуется установление правовых основ оценки квалификаций на соответствие профессиональным стандартам.

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации профессиональные стандарты характеризуют квалификацию, необходимую работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

В связи с повышением требований к квалификации работников и постоянному обновлению компетенций работников возникает необходимость усовершенствования подходов к оценке квалификации. Полученные в рамках непрерывного образования, в том числе на производстве, компетенции работников требуют подтверждения, которое бы имело универсальное признание.

Понятие оценки квалификации (сертификации) в международной практике представляется как процесс и результат независимой (обычно экспертной) оценки квалификации работника, в том числе признание неформального образования и обучения. Для этого требуется идентификация результатов и их оценка на основе определенных разработанных документов и процедур, затем валидация на соответствие квалификации стандартам (профессиональным,

образовательным) в организации, имеющей данные полномочия, и затем оценка квалификации.

Центры или агентства по оценке квалификации часто носят международный сетевой характер и строятся на принципах открытости и доступности. Услуги по оценке квалификации являются платными.

При этом международный опыт (Великобритания, Франция, Канада и другие страны) свидетельствует о том, что развитие системы оценки квалификации работников осуществляется с помощью государственной поддержки.

Законопроект предусматривает формирование объединениями работодателей и профсоюзами системы независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам (далее - оценка квалификации), основанной на доверии к качеству этой оценки со стороны работодателей и граждан.

Координатором системы оценки квалификации является Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет), полномочия которого определены Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249.

В целях развития системы квалификаций и организации работы по оценке квалификации в определенном виде профессиональной деятельности создаются советы по профессиональным квалификациям (далее – советы) на общероссийском уровне, как правило, на базе отраслевого (межотраслевого) объединения работодателей, объединения или ассоциации, представляющих профессиональные сообщества.

Советы наделяются решением Национального совета полномочиями по отбору юридических лиц для проведения оценки квалификации (далее – центры оценки квалификации).

Центры оценки квалификации проводят оценку квалификации в форме профессионального экзамена и оформляют ее результаты.

Обеспечение практической деятельности Национального совета, советов по профессиональным квалификациям, центров оценки квалификации по организации и проведению оценки квалификации, осуществляет национальное агентство развития квалификаций - автономная некоммерческая организация, в состав которой в качестве соучредителей входят общероссийские объединения работодателей, заинтересованные общероссийские объединения профсоюзов и Российская Федерация, функции и полномочия учредителя от имени которой осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации.

В целях организационно-методического обеспечения деятельности по оценке квалификации национальное агентство развития квалификаций формирует и осуществляет ведение информационно-справочного ресурса «Реестр независимой оценки квалификаций» (далее - Реестр).

Реестр включает в себя сведения о советах, центрах оценки квалификации, перечень наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям.

В целях единого подхода в работе советов, центров оценки квалификации Минтруд России после одобрения Национальным советом утверждает следующие документы:

примерные положения о совете по профессиональным квалификациям и порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий советов по профессиональным квалификациям;

форму бланка свидетельства о квалификации, технические требования к нему, порядок его изготовления и обращения с ним и форму заключения о прохождении профессионального экзамена;

примерные требования к центрам оценки квалификации и порядок отбора организаций для наделения их полномочиями центров оценки квалификаций и прекращения полномочий;

примерную методику определения стоимости оценки квалификации;

положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с проведением профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации;

положение о разработке перечня наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

положение о проведении профессионального экзамена центрами оценки квалификации и признания его результатов;

положение о разработке оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов;

порядок формирования и ведения Реестра, перечень информации, содержащейся в Реестре, и порядок доступа к указанной информации;

порядок осуществления мониторинга и контроля в сфере оценки

квалификации.

Финансовое обеспечение деятельности по оценке квалификации:

национального агентства развития квалификаций осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых в рамках бюджетного процесса, средств работодателей, иных привлеченных средств;

советов по профессиональным квалификациям - за счет собственных средств и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации;

центров оценки квалификации - за счет собственных средств, в том числе полученных в качестве платы за оказание услуг по оценке квалификации, и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Оценка квалификации по инициативе соискателя проводится за счет средств соискателя, либо иных физических и (или) юридических лиц, если оценка квалификации проводится по направлению работодателя, то она осуществляется за счет средств работодателя.

В связи с принятием законопроекта предусматривается внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации.

Так, потребность в проведении оценки квалификации работников определяется работодателем. Направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляется работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

При прохождении оценки квалификации по направлению работодателя с отрывом от работы за работником сохраняется место работы и средняя заработная плата, а также производится оплата командировочных расходов.

Право работников на оценку квалификации реализуется путем заключения договора между работником и работодателем.

Следует отметить, что в Трудовом кодексе Российской Федерации предусмотрен механизм аттестации на соответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе. Аттестация проводится в соответствии с локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения представительного органа работников и по ее результатам работник может быть уволен. В состав аттестационной

комиссии в обязательном порядке включается представитель выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации.

Предусмотренное законопроектom прохождение оценки квалификации для работника является добровольным, и в отличие от аттестации не предоставляет право работодателю расторгнуть трудовой договор с работником, не получившим свидетельство о квалификации.

По итогам профессионального экзамена соискателям выдается свидетельство о квалификации либо, в случае неудовлетворительного прохождения экзамена, заключение о результатах профессионального экзамена с рекомендациями соискателю.

Работник может самостоятельно за свой счет пройти оценку квалификации и предъявить работодателю результат прохождения оценки квалификации, в соответствии с которым работодатель и работник могут планировать дальнейшее обучение и профессиональную карьеру.

Таким образом, оценка квалификации является добровольной для граждан, включая работников и работодателей, и не влечет каких-либо обязательных последствий или требований, в том числе при приеме на работу.

В целях стимулирования работодателей и граждан к участию в системе оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам предусматривается внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Предлагается:

для работодателей - отнесение расходов на оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам, проводимую на основании договора об оказании услуг по оценке квалификации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией;

для граждан - социальные налоговые вычеты в случае расходов физических лиц на прохождение оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам (таким образом, расширяется перечень оснований для налоговых вычетов, при этом размер вычетов не увеличивается).

Оценка квалификации на профессиональной основе, как правило, востребована при изменении техники, технологии, внедрении новых форм и методов современной организации труда.

Следует отметить, что законопроект учитывает практику работы в сфере оценки квалификаций Национального совета и советов по профессиональным квалификациям (по состоянию на 1 января 2016 г. действуют 20 советов). Показатели деятельности данных советов в части организации оценки квалификаций отражены в Плана-графике формирования сети центров оценки квалификации (распоряжение

Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р), согласно которому планируется уполномочить для проведения оценки квалификации в период 2015-2017 годов 36, 191, 289 юридических лиц соответственно, оценку квалификации пройдут 3,7, 19,3, 70,4 тысяч человек. Фактически за 2015 год создано 49 центров оценки квалификации, прошло оценку 4,6 тысяч человек.

В условиях модернизации и технологического развития наличие законодательства, обеспечивающего правовое регулирование отношений, связанных с оценкой квалификации, является необходимым условием эффективного функционирования не только экономики, а также системы профессионального образования.

По данным выборочного обследования организаций "Сведения о численности и потребности организаций в работниках по профессиональным группам", проводимого Росстатом, возросла потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест по высококвалифицированным работникам. Так, доля потребности организаций в квалифицированных рабочих промышленных предприятий, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр возросла с 2,1% (или 102,6 тыс. человек) в 2010 году до 3,1% (или 137,1 тыс. человек) в 2014 году. Доля потребности в специалистах среднего уровня квалификации физических и инженерных направлений деятельности возросла с 2,1 % (или 14,5 тыс. человек) в 2010 году до 2,2% (или 15,2 тыс. человек) в 2014 году. Доля потребности по такой группе работников как операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин возросла с 1,7 % (или 61,7 тыс. человек) в 2010 году до 2,6% (или 91,5 тыс. человек) в 2014 году.

Внедрение механизма оценки квалификации, предлагаемого в законопроекте, позволит получить эффекты по следующим направлениям:

реализация Плана-графика к 2018 году будет способствовать обеспечению потребности в квалифицированных работниках (с учетом данных Росстата о потребности работодателей практически полностью будет покрыта потребность в кадрах в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в строительстве и машиностроении будет обеспечено более 20% потребности);

сокращение сроков повышения квалификации и переподготовки кадров не менее чем на 10% за счет более точного запроса к системе образования, позволит снизить расходы работодателей и бюджетов всех уровней на данные цели (с учетом расходов на оценку квалификации и

исходя из показателей Плана-графика) в период 2016-2018 гг. на 3,32, 3,8, 4,1 млрд. рублей соответственно;

снижение периода адаптации на новом рабочем месте при трудоустройстве, перемещении внутри организации, при освоении новой работы (в среднем период составляет по оценке 2 месяца) - до 1 месяца. Численность работников, которые пройдут оценку квалификации в 2016 году - 15 тыс. человек, в 2017 г. - 50 тыс. человек, в 2018 г. - 100 тыс. человек. С учетом этого, ожидаемый эффект сокращения издержек работодателей 0,24, 0,8 и 1,7 млрд. рублей соответственно;

снижение аварийности за счет внедрения профессиональных стандартов, что способствует повышению качества выполнения работ, соблюдению технологических режимов производства.

Так, например, по данным саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство «Национальное агентство контроля сварки» введение оценки квалификаций по профессиям сварки (прежде всего в части безопасного ведения работ и соблюдения технологических параметров производства) привело к снижению аварийности на 20-25% на объектах Газпрома и Роснефти.

Законопроектом предусмотрено, что в случае, если федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок оценки квалификации, чем установлен законопроектом, то оценка квалификации осуществляется в порядке, установленном соответствующим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (например, педагогических, медицинских работников, кадастровых инженеров и других).

Финансирование расходов на создание системы оценки квалификаций в 2016 году осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1474 "Об утверждении Правил предоставления в 2016 году Фондом социального страхования Российской Федерации субсидии Общероссийскому объединению работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей" на организацию разработки и актуализации профессиональных стандартов для коммерческих организаций, внедрение и сопровождение системы оценки профессиональных квалификаций, в том числе на разработку и ведение информационно-справочных ресурсов, а также на обучение экспертов по оценке квалификации".

Соответствующие средства в объеме 300 млн. рублей предусмотрены Федеральным законом Федеральным законом

от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год".

На последующие годы объем государственной поддержки системы профессиональных квалификаций за счет средств бюджетов бюджетной системы будет определяться в рамках бюджетного процесса.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Принятие Федерального закона "О независимой оценке квалификации" потребует внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации, а также в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отнесения расходов работодателей на оценку квалификации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, и отнесения расходов граждан на оценку квалификации к социальным налоговым вычетам.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Принятие Федерального закона "О независимой оценке квалификации" потребует:

1. Внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 "О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям".

Ответственный исполнитель - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнители - Министерство финансов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации.

Срок подготовки - 6 месяцев с момента принятия законопроекта.

2. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации".

Ответственный исполнитель - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев с момента принятия законопроекта.

3. Принятия распоряжения Правительства Российской Федерации о вхождении Минтруда России в состав учредителей национального агентства развития квалификаций.

Ответственный исполнитель - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнитель - Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев с момента принятия законопроекта.

4. Принятия приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

об утверждении примерных положений о совете по профессиональным квалификациям и порядка наделения полномочиями и прекращения полномочий советов по профессиональным квалификациям;

об утверждении формы бланка свидетельства о квалификации, технические требования к нему, порядка его изготовления и обращения с ним и формы заключения о прохождении профессионального экзамена;

об утверждении примерных требований к центрам оценки квалификации и порядка отбора организаций для наделения их полномочиями центров оценки квалификаций и прекращения полномочий;

об утверждении примерной методики определения стоимости оценки квалификации;

об утверждении положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с проведением профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации;

об утверждении положения о разработке перечня наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

об утверждении положения о проведении профессионального экзамена центрами оценки квалификации и признания его результатов;

об утверждении положения о разработке оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов;

об утверждении порядка формирования и ведения Реестра независимой оценки квалификации, перечня информации содержащейся в Реестре, и порядка доступа к указанной информации;

об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере оценки квалификации.

Ответственный исполнитель - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев с момента принятия законопроекта.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона "О независимой оценке
квалификации"**

Принятие Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Согласно законопроекту финансовое обеспечение деятельности по оценке квалификации национального агентства развития квалификаций осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых в рамках бюджетного процесса, средств работодателей, иных привлеченных средств.

Финансирование расходов на создание системы оценки квалификаций в 2016 году осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1474 "Об утверждении Правил предоставления в 2016 году Фондом социального страхования Российской Федерации субсидии Общероссийскому объединению работодателей "Российский союз промышленников и предпринимателей" на организацию разработки и актуализации профессиональных стандартов для коммерческих организаций, внедрение и сопровождение системы оценки профессиональных квалификаций, в том числе на разработку и ведение информационно-справочных ресурсов, а также на обучение экспертов по оценке квалификации".

Соответствующие средства в объеме 300 млн. рублей предусмотрены Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год".

Дополнительных средств в 2016 году не потребуется.

На последующие годы объем государственной поддержки системы профессиональных квалификаций за счет средств бюджетов бюджетной системы будет определяться в рамках бюджетного процесса.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 187:

а) наименование дополнить словами ", а также на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) после слов "работника на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование" дополнить словами ", проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

в) после слов "направляемым на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование" дополнить словами ", проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

2) в статье 196:

а) наименование дополнить словами "и проведению независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) в части первой после слов "профессионального образования" дополнить словами ", а также проведения независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

в) в части второй после слов "профессиональное образование работников" дополнить словами ", а также направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

г) часть третью после слова "специальностей" дополнить словами ", в том числе для целей проведения независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам,";

д) дополнить частью шестой следующего содержания:

"При направлении работодателем работника на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам работодатель должен предоставлять ему гарантии,

установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.";

3) в статье 197:

а) наименование дополнить словами ", прохождение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) часть первую дополнить словами ", а также на прохождение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу после вступления в силу Федерального закона "О независимой оценке квалификации".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" (далее – законопроект) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 (пункт 11), от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050 (пункт 5), от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 (подпункт "б" пункта 2), Плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р), Плана-графика формирования сети центров оценки квалификации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р).

В рамках указанного Плана-графика планируется уполномочить для проведения оценки квалификации в период 2015-2017 годов 36, 191, 289 юридических лиц соответственно, оценку квалификации пройдут 3,7, 19,3, 70,4 тысяч человек. Фактически за 2015 год создано 49 центров оценки квалификации, прошло оценку 4,6 тысяч человек.

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации профессиональные стандарты характеризуют квалификацию, необходимую работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

В связи с повышением требований к квалификации работников и постоянному обновлению компетенций работников возникает необходимость усовершенствования подходов к оценке квалификации. Полученные в рамках непрерывного образования, в том числе на производстве, компетенции работников требуют подтверждения, которое бы имело универсальное признание.

Законопроектом вносятся изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации.

Так, потребность в проведении оценки квалификации работников определяется работодателем. Направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляется работодателем на

условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

При прохождении оценки квалификации по направлению работодателя с отрывом от работы за работником сохраняется место работы и средняя заработная плата, а также производится оплата командировочных расходов.

Право работников на оценку квалификации реализуется путем заключения договора между работником и работодателем.

Следует отметить, что в Трудовом кодексе Российской Федерации предусмотрен механизм аттестации на соответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе. Аттестация проводится в соответствии с локальным нормативным актом, принятым с учетом мнения представительного органа работников и по ее результатам работник может быть уволен. В состав аттестационной комиссии в обязательном порядке включается представитель выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации.

Предусмотренное законопроектom прохождение оценки квалификации для работника является добровольным, и в отличие от аттестации не предоставляет право работодателю расторгнуть трудовой договор с работником, не получившим свидетельство о квалификации.

По итогам профессионального экзамена соискателям выдается свидетельство о квалификации либо, в случае неудовлетворительного прохождения экзамена, заключение о результатах профессионального экзамена с рекомендациями соискателю.

Работник может самостоятельно за свой счет пройти оценку квалификации и предъявить работодателю результат прохождения оценки квалификации, в соответствии с которым работодатель и работник могут планировать дальнейшее обучение и профессиональную карьеру.

Оценка квалификации по инициативе соискателя проводится за счет средств соискателя, либо иных физических и (или) юридических лиц, если оценка квалификации проводится по направлению работодателя, то она осуществляется за счет средств работодателя.

Таким образом, оценка квалификации является добровольной для граждан, включая работников и работодателей, и не влечет каких-либо обязательных последствий или требований, в том числе при приеме на работу.

В целях стимулирования работодателей и граждан к участию в системе оценки квалификации на соответствие профессиональным

стандартам предусматривается внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Предлагается:

для работодателей - отнесение расходов на оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам, проводимую на основании договора об оказании услуг по оценке квалификации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией;

для граждан - социальные налоговые вычеты в случае расходов физических лиц на прохождение оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам (таким образом, расширяется перечень оснований для налоговых вычетов, при этом размер вычетов не увеличивается).

Проектом федерального закона "О независимой оценке квалификации" предусмотрено, что в случае, если федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок оценки квалификации, чем установлен законопроектом, то оценка квалификации осуществляется в порядке, установленном соответствующим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (например, педагогических, медицинских работников, кадастровых инженеров и других).

В условиях модернизации и технологического развития наличие законодательства, обеспечивающего правовое регулирование отношений, связанных с оценкой квалификации, является необходимым условием эффективного функционирования не только экономики, а также системы профессионального образования.

Оценка квалификации на профессиональной основе, как правило, востребована при изменении техники, технологии, внедрении новых форм и методов современной организации труда.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Вступление в силу законопроекта предусмотрено после вступления в силу Федерального закона "О независимой оценке квалификации".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой
кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального
закона "О независимой оценке квалификации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Статья 1

Внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; № 53, ст. 5023; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021; 2003, № 1, ст. 6; № 21, ст. 1958; № 28, ст. 2879, № 46, ст. 4413; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 27, ст. 2707, 2710, 2717; № 30, ст. 3104, 3112, 3130; 2006, № 12, ст. 1233; № 31, ст. 3436, 3443, 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20, 31; № 13, ст. 1465; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991, 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3611, 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 1, ст. 21; № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772, 2775; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5725, 5726, 5731, 5733; № 52, ст. 6444; 2010, № 15,

ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 7; № 11, ст. 1492; № 24, ст. 3357; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7016, 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 27, ст. 3588; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4048, 4081; № 40, ст. 5038; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 16, ст. 1838; № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6647, 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 41, ст. 5632) следующие изменения:

1) пункт 21 статьи 217 дополнить словами:

" , суммы платы за проведение независимой оценки квалификации налогоплательщика на соответствие профессиональным стандартам, проводимой в соответствии с законодательством Российской Федерации";

2) в статье 219:

а) пункт 1 дополнить подпунктом б следующего содержания:

"б) в сумме, уплаченной в налоговом периоде налогоплательщиком за оценку своей квалификации на соответствие профессиональным стандартам в организациях, осуществляющих такую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, - в размере фактически произведенных расходов на независимую оценку

квалификации на соответствие профессиональным стандартам с учетом ограничения, установленного пунктом 2 настоящей статьи.";

б) в абзаце седьмом пункта 2 слова "в подпунктах 2 - 5 пункта 1" заменить словами " в подпунктах 2 - 6 пункта 1", после слов "в соответствии с Федеральным законом "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" дополнить словами "либо по оплате за независимую оценку своей квалификации";

3) в статье 264:

а) подпункт 23 пункта 1 после слов "профессиональную подготовку и переподготовку" дополнить словами ", независимую оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

б) в пункте 3:

абзац первый после слов "профессиональную подготовку и переподготовку" дополнить словами ", независимую оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам";

подпункт 1 дополнить словами ", проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам работников налогоплательщика осуществляется на основании договора оказания услуг по независимой оценке квалификации на соответствие

профессиональным стандартам в соответствии с законодательством Российской Федерации";

в подпункте 2:

первое предложение абзаца первого дополнить словами ", независимую оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам, в соответствии с законодательством Российской Федерации проходят работники налогоплательщика, заключившие с ним трудовой договор";

абзац второй после слов "документы, подтверждающие расходы на обучение" дополнить словами "или проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам", после слов "в течение всего срока действия соответствующего договора обучения" дополнить словами "или договора оказания услуг по независимой оценке квалификации на соответствие профессиональным стандартам работников";

4) подпункт 26 пункта 2 статьи 346⁵ и подпункт 33 пункта 1 статьи 346¹⁶ после слов "расходы на" дополнить словами "независимую оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу после вступления в силу Федерального закона "О независимой оценке квалификации" но не

ранее одного месяца со дня официального опубликования настоящего
Федерального закона и не ранее 1-го числа очередного налогового
периода.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" (далее – законопроект) подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 (пункт 11), от 26 декабря 2013 г. № Пр-3050 (пункт 5), от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 (подпункт "б" пункта 2) и Плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р), а также в связи с принятием проекта федерального закона "О независимой оценке квалификации".

В рамках реализации Плана-графика формирования сети центров оценки квалификации (далее – План-график, распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 881-р) планируется уполномочить для проведения оценки квалификации в период 2015-2017 годов 36, 191, 289 юридических лиц соответственно, оценку квалификации пройдут 3,7, 19,3, 70,4 тысяч человек. Фактически за 2015 год создано 49 центров оценки квалификации, прошло оценку 4,6 тысяч человек.

Проектом федерального закона "О независимой оценке квалификации" предусматривается, что финансовое обеспечение деятельности по оценке квалификации:

национального агентства развития квалификаций осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых в рамках бюджетного процесса, средств работодателей, иных привлеченных средств;

советов по профессиональным квалификациям - за счет собственных средств и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации;

центров оценки квалификации - за счет собственных средств, в том числе полученных в качестве платы за оказание услуг по оценке квалификации, и других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В связи с принятием проекта федерального закона "О независимой оценке квалификации" предусматривается внесение изменений в

Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации.

Так, потребность в проведении оценки квалификации работников определяется работодателем. Направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляется работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Право работников на оценку квалификации реализуется путем заключения договора между работником и работодателем.

Физическое лицо, в том числе работник, может самостоятельно за свой счет пройти оценку квалификации и предъявить работодателю результат прохождения оценки квалификации, в соответствии с которым работодатель и работник могут планировать дальнейшее обучение и профессиональную карьеру.

Оценка квалификации по инициативе соискателя проводится за счет средств соискателя, либо иных физических и (или) юридических лиц, если оценка квалификации проводится по направлению работодателя, то она осуществляется за счет средств работодателя.

Таким образом, оценка квалификации является добровольной для граждан, включая работников и работодателей, и не влечет каких-либо обязательных последствий или требований, в том числе при приеме на работу или расторжении трудового договора.

В целях стимулирования работодателей к участию в системе оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам законопроектом предлагается отнесение расходов на оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам, проводимую на основании договора об оказании услуг по оценке квалификации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией.

Следует отметить, что в затраты на получение профессионального образования (прохождение профессионального обучения), относимые к затратам на производство, входят в том числе расходы на итоговую аттестацию (квалификационный экзамен), проводимые для оценки освоения учащимся образовательных программ (программ обучения).

Вместе с тем, оценка квалификации на соответствие профессиональным стандартам является не менее важным элементом кадровой работы в организациях, позволяющим учесть результаты различных мероприятий по развитию персонала, повысить отдачу человеческого капитала, производительность труда.

С целью стимулирования граждан к прохождению оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам законопроектom предусмотрены социальные налоговые вычеты в случае расходов физических лиц на прохождение оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам. Таким образом, расширяется перечень оснований для налоговых вычетов. При этом размер вычетов не увеличивается.

Оценка квалификации на соответствие профессиональным стандартам является новой услугой. В связи с этим снижения налоговых поступлений от введения предлагаемых норм не предполагается.

Вместе с тем, внедрение механизма и развитие системы оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам позволит получить эффекты по следующим направлениям:

реализация Плана-графика к 2018 году будет способствовать обеспечению потребности в квалифицированных работников (с учетом данных Росстата о потребности работодателей практически полностью будет покрыта потребность в кадрах в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в строительстве и машиностроении будет обеспечено более 20% потребности);

сокращение сроков повышения квалификации и переподготовки кадров не менее чем на 10% за счет более точного запроса к системе образования, позволит снизить расходы работодателей и бюджетов всех уровней на данные цели (с учетом расходов на оценку квалификации и исходя из показателей Плана-графика) в период 2016-2018 гг. на 3,32, 3,8, 4,1 млрд. рублей соответственно;

снижение периода адаптации на новом рабочем месте при трудоустройстве, перемещении внутри организации, при освоении новой работы (в среднем период составляет по оценке 2 месяца) - до 1 месяца. Численность работников, которые пройдут оценку квалификации на соответствие профессиональным стандартам в 2016 году - 15 тыс. человек, в 2017 г. – 50 тыс. человек, в 2018 г. – 100 тыс. человек. С учетом этого, ожидаемый эффект от повышения производительности труда работников составит 0,24, 0,8 и 1,7 млрд. рублей соответственно.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации вступление в силу законопроекта предусмотрено после вступления в силу Федерального закона "О независимой оценке

квалификации" но не ранее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О независимой оценке квалификации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О независимой оценке квалификации" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.



Таблица учета замечаний по проекту федерального закона "О независимой оценке профессиональной квалификации и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

	Замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации	Позиция Минтруда России
1	<p>В качестве замечания указано, что требуют уточнения положения части 3 статьи 1 законопроекта, предусматривающие что, действие законопроекта не распространяется на отношения, связанные с работами, требующих специальных знаний или специальной подготовки, в отношении которых порядок оценки квалификации установлен федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>	<p>Учено Данные замечания учтены, в доработанной версии законопроекта предусмотрена новая редакция части 3 статьи 1</p>
2	<p>Также недостатком законопроекта является непроработанность вопроса о правовом статусе работника и работодателя в системе оценки квалификации, а также о правовых последствиях проведенной оценки квалификации. Например, в законопроекте не определено, может ли являться недовлестворительный результат проведенной оценки квалификации работника основанием для перевода работника на нижестоящую должность или увольнения работника. Также неясно соотношение процедур оценки квалификации, предусмотренной законопроектом и аттестации работников на соответствие занимаемой должности.</p>	<p>Не учтено Законопроектом предусматривается, что прохождение оценки квалификации является правом работника, а не его обязанностью. Вопросы прохождения оценки квалификации решаются на основании договора, заключенного между работодателем и работодателем. Процедура прохождения оценки квалификации, предусмотренная законопроектом, является добровольной, и в отличие от аттестации не предоставляет право работодателю расторгнуть трудовой договор с работником, не получившим свидетельство о профессиональной квалификации. Данный вопрос неоднократно обсуждался сторонами социального партнерства, которыми была подчеркнута добровольность прохождения оценки квалификации и добровольность использования ее результатов.</p>

3	<p>Также неясен вопрос о соотношении свидетельства о профессиональной квалификации, выданного центром оценки квалификации и документа об образовании, выданного образовательной организацией. Правомерно ли направление работника на прохождение оценки квалификации при наличии у данного работника документа об образовании.</p>	<p>Не учтено Поскольку процедура прохождения оценки квалификации, предусмотренная законопроектом, добровольная и осуществляется на основании договора между работодателем и работником и работник может быть направлен в том числе, работником, имеющий документ об образовании, выданный образовательной организацией. Законопроектом не предусматривается, что при приеме на работу требуется обязательное предъявление документа о прохождении оценки квалификации.</p>
4	<p>Предлагается пересмотреть распределение полномочий между национальным агентством развития квалификаций, советами по профессиональным квалификациям и уполномоченным органом исполнительной власти в области оценки квалификации в сторону усиления регуляторных функций последнего по вопросам определения требований к экзаменаторам, участвующим в независимой оценке квалификаций, процедурам проведения экзаменов и обжалования их результатов.</p>	<p>Учтено В доработанной версии законопроекта уточнена редакция статей 5, 6, 7 и 9, в том числе уточнены перечни нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации законопроекта.</p>
5	<p>Кроме того, в статье 5 законопроекта, определяющей полномочия координационного органа (Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям), в целях исключения конкуренции или дублирования положений законопроекта и Указа Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 (далее - Указ), предлагается использовать в законопроекте наименование органа, предусмотренного Указом, а также в части</p>	<p>Учтено В доработанной версии законопроекта прежняя статья 5 изложена в новой редакции, предусматривающей, что полномочия Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям определяются Указом Президента Российской Федерации.</p>

	определения его полномочий целесообразно ограничиться отсылочной нормой к Указу.	
6	Недостаточно проработаны положения законопроекта, посвященные ведению Реестра системы оценки квалификации (далее - Реестр). Не определено, где размещается Реестр, какие сведения в нем содержатся, кому разрешен доступ к нему, как будет обеспечиваться защита персональных данных.	<p>Учтено</p> <p>В законодательстве дополнительно будут раскрыты в подзаконных актах перечень сведений, размещаемых в Реестре независимой оценки квалификации (статья 10 законопроекта). Кроме того, уполномоченному органу исполнительной власти предоставлено право дополнять этот перечень. Порядок формирования и ведения Реестра, перечень информации, содержащейся в Реестре, и порядок доступа к указанной информации будет утверждаться уполномоченным органом исполнительной власти.</p>
7	Также законопроект нуждается в юридической доработке. Предлагается унифицировать термины "квалификация" и "профессиональная квалификация", а также исключить термины, не имеющие особой смысловой нагрузки (например, термин "система независимой оценки профессиональных квалификаций").	<p>Учтено</p> <p>В законопроекте исключено понятие «профессиональная квалификация».</p>
	<p>Замечания Экспертного управления Президента Российской Федерации</p>	
8	Требуется уточнение положений законопроекта, устанавливающих полномочия основных участников системы оценки квалификации, а также перечня нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации законопроекта.	<p>Учтено</p> <p>В доработанной версии законопроекта уточнена редакция статей 5, 6, 7 и 9, определяющих полномочия Национального совета, национального агентства развития квалификаций, совета по профессиональным квалификациям и уполномоченного органа исполнительной власти, в том числе уточнены перечни нормативных правовых актов, которые должны быть разработаны в целях реализации законопроекта.</p> <p>Законопроектом предусмотрено, что Минтруд России</p>

утверждает:

примерные положения о совете по профессиональным квалификациям и порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий совета по профессиональным квалификациям;

форму бланка свидетельства о квалификации, технические требования к нему, порядок его изготовления и обращения с ним и форму заключения о прохождении профессионального экзамена; примерные требования к центрам оценки квалификации и порядок отбора организаций для наделения их полномочиями центров оценки квалификаций и прекращения полномочий; примерную методику определения стоимости оценки квалификации;

положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с проведением профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации;

положение о разработке перечня наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена по соответствующим квалификациям;

положение о проведении профессионального экзамена центрами оценки квалификации и признания его результатов; положение о разработке оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов;

порядок формирования и ведения Реестра, перечень информации, содержащейся в Реестре, и порядок доступа к указанной информации;

порядок осуществления мониторинга и контроля в сфере оценки квалификации (статья 9).

Порядок проведения оценки квалификации определен в статье 4 законопроекта.

	<p align="center">Замечания Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике</p>	
9	<p>Не ясно, распространяются ли положения части 3 статьи 1 законопроекта на отношения, связанные с проведением аттестации в целях подтверждения занимаемой должности или установления квалификационных категорий, обязательность прохождения которой предусмотрена законодательством Российской Федерации (например, статья 49 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации").</p>	<p>Учено Данные замечания учтены в редакции части 1 законопроекта о том, что в случае, если федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок оценки квалификации, чем установлен настоящим Федеральным законом, то оценка квалификации осуществляется в порядке, установленном соответствующим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (например, педагогических, медицинских работников, кадастровых инженеров и других).</p>
10	<p>Законопроектом вводится новое понятие "профессиональная квалификация", которое тождественно понятию "квалификация работника", определенному частью 1 статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации. Множественность идентичных понятий не соответствует принципам правовой определенности и повлечет сложность использования в правоприменительной практике.</p>	<p>Учено В законопроекте исключено понятие «профессиональная квалификация».</p>
11	<p>Предложение об исключении из статьи 5 законопроекта положений, определяющих полномочия координационного органа, установив, что они определяются Президентом Российской Федерации</p>	<p>Учено В доработанной версии законопроекта прежняя статья 5 изложена в новой редакции, предусматривающей, что полномочия Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям определяются Указом Президента Российской Федерации.</p>
12	<p>Учитывая независимый от государства характер оценки квалификации, неясны цели включения в</p>	<p>Частично учтено В состав соучредителей национального агентства развития</p>

	<p>квалификаций в целях обеспечения баланса интересов сторон социального партнерства входят общероссийские объединения работодателей, заинтересованные общероссийские объединения профсоюзов и Российская Федерация, функции и полномочия учредителя от имени которой осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации.</p> <p>Законопроект предусматривает формирование объединениями работодателей и профсоюзами системы оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам, основанной на доверии к качеству этой оценки со стороны работодателей и работников.</p> <p>Предложения о перераспределении полномочий по принятию подзаконных актов в доработанной версии законопроекта учтены. Полномочия по утверждению типовых и примерных требований и порядков закреплены за уполномоченным органом исполнительной власти. С учетом специфики деятельности в различных профессиональных сферах советы по профессиональным квалификациям в соответствующих сферах и национальное агентство развития квалификаций (по сферам, где отсутствуют советы) будут утверждать конкретные требования и порядки на основе типовых и примерных. В этой связи подготовлена новая редакция статей 6 и 9 законопроекта.</p>
<p>13</p> <p>В качестве замечания указано, что при внесении изменений в статью 196 Трудового кодекса Российской Федерации необходимо предусмотреть, что периодичность проведения независимой оценки квалификации определяется работодателем с учетом мнения представительного органа работников.</p>	<p>Учено</p> <p>Законопроектом предусматривается, что вопросы прохождения оценки квалификации решаются на основании договора, заключенного между работодателем и работодателем и процедура прохождения оценки квалификации является добровольной. В этой связи периодичность может быть установлена в коллективном договоре и локальных актах организации, принимаемых с учетом мнения представителей работников. Часть вторая статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации изложена в следующей</p>

		<p>редакции: «Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, а также направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляется работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором».</p>
	<p>Замечания Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров</p>	
14	<p>В законопроекте не раскрыты права и обязанности работников и работодателей, связанные с оценкой квалификации, не указано, вправе ли работодатель отказать работнику в проведении квалификации по его инициативе, а также не определены последствия результатов оценки квалификации для работников и работодателей.</p>	<p>Не учтено По данным замечаниям сообщаем следующее. Законопроектом предусматривается, что прохождение оценки квалификации является правом работника, а не его обязанностью. Вопросы прохождения оценки квалификации решаются на основании договора, заключенного между работником и работодателем. Процедура прохождения оценки квалификации, предусмотренная законопроектом, является добровольной, и в отличие от аттестации не предоставляет право работодателю расторгнуть трудовой договор с работником, не получившим свидетельство о профессиональной квалификации. Данный вопрос неоднократно обсуждался сторонами социального партнерства, которыми была подчеркнута добровольность прохождения оценки квалификации и добровольность использования ее результатов.</p>
15	<p>Предлагается раскрыть непосредственно в законопроекте наиболее значимые аспекты порядка проведения профессионального экзамена.</p>	<p>Учтено частично В законопроекте порядок и процедуру проведения профессионального экзамена предлагается раскрыть в подзаконном акте. Данные нормы законопроекта аналогичны положениям статьи 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об</p>

		<p>образовании в Российской Федерации" о квалификационном экзамене в сфере образования.</p> <p>Учтено</p> <p>В доработанной версии законопроекта положения части 6 статьи 3 законопроекта уточнены ссылкой на часть 2 статьи 3 законопроекта.</p>
	<p>Замечания ФНПР</p>	<p>Учтено частично</p> <p>В доработанной версии законопроекта представители органов государственной власти Российской Федерации, общероссийских и иных объединений работодателей, общероссийских и иных объединений профессиональных союзов, объединений и ассоциаций, представляющих профессиональные сообщества, образовательные и научные организации входят в состав Национального совета при Президенте Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, общероссийские объединения работодателей и общероссийские объединения профсоюзов войдут в состав учредителей национального агентства развития квалификаций.</p>
16	<p>Предложение об уточнении круга "иных физических и юридических лиц, несогласных с решениями, принятыми центром оценки квалификации по итогам профессионального экзамена", которые вправе подавать письменные жалобы на эти решения.</p>	
17	<p>Координационный орган по профессиональным квалификациям и советы по профессиональным квалификациям должны формироваться из представителей общероссийских объединений работодателей и общероссийских профсоюзов (их объединений) на паритетной основе, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах экономики.</p> <p>Предлагается внести в статью 5 законопроекта дополнения: «Состав Координационного органа формируется из равного числа представителей органов государственной власти Российской Федерации, объединений работодателей и профессиональных союзов (их объединений или ассоциаций).</p> <p>Координационный орган может создавать экспертные (рабочие) группы из представителей иных общественных объединений,</p>	

	образовательных и научных организаций.». <p>Противоречивые положения в статье 196 и 197 ТК РФ и пункты 2 и 3 статьи 10 законопроекта.</p> <p>Работник может отказаться от прохождения оценки квалификации без каких-либо неблагоприятных для него последствий, даже в том случае, если работодатель принял решение о ее проведении.</p>	<p>Учтено</p> <p>Уточнена, часть вторая статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации изложена в следующей редакции: «Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, а также направление (с согласия работника) на проведение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам осуществляется работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором».</p> <p>Не учтено</p> <p>Если данной нормы не будут в законе, то права работников не будут защищены.</p>
18	Предлагается исключить подпункт г пункта 2 статьи 10 законопроекта, так как гарантии и компенсации работникам, направленным работодателем на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, в настоящее время закреплены в статье 187 ТК РФ.	
	Замечания РСПП	
20	Предлагается уточнить понятие профессиональная квалификация как «уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника, установленный на основе профессиональных стандартов уполномоченным настоящим законом органом по представительную совета по профессиональным квалификациям»	<p>Учтено частично</p> <p>Из законопроекта с учетом замечаний ГПУ исключено понятие профессиональной квалификации.</p>
21	Из текста законопроекта следует, что утверждению подлежит только наименование конкретной профессиональной квалификации. Полагаем этого недостаточно. Профессиональная квалификация должна иметь как наименование,	<p>Учтено</p> <p>Данные замечания учтены. В доработанной версии законопроекта уточнена редакция статей 2,6 и 7. Законопроектом предусмотрено:</p> <p>формирование национальным агентством развития</p>

	<p>так и описание, которые в установленном порядке квалификации вносятся в Реестр системы оценки квалификации. Соответственно, в уточнении нуждаются статьи 2,6 и 7.</p>	<p>квалификаций на основании предложенных советов по профессиональным квалификациям перечня наименований квалификаций и положений профессиональных стандартов, на соответствие которым проводится оценка квалификации, с указанием сроков действия свидетельств о квалификации и документов, необходимых для прохождения профессионального экзамена, по соответствующим квалификациям;</p> <p>утверждение советами по профессиональным квалификациям или национальным агентством развития профессиональных квалификаций оценочных средств, которые применяются центрами оценки квалификации при проведении профессионального экзамена по соответствующим квалификациям.</p>
<p>22</p>	<p>Предлагается дополнить статью 6 положением, что Наблюдательный совет национального агентства развития квалификаций формируется его учредителями и Президентом РФ. Также в данной статье целесообразно отразить, что в состав Наблюдательного совета могут входить представители органов государственной власти РФ, объединений работодателей, профессиональных союзов (их объединений) и ассоциаций, общественных объединений, образовательных, научных и иных организаций. Предлагаем также отнести к исключительной компетенции Наблюдательного совета полномочия по утверждению организационно-методических документов, предусмотренных пунктом 6 статьи 6 законопроекта.</p>	<p>Не учтено</p> <p>Законопроектом предусматривается координационный орган - Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям. Создание в системе дополнительного наблюдательного органа нецелесообразно.</p>