

Проект Приказа Минобрнауки России
"Об утверждении методики определения
нормативных затрат на оказание
государственных услуг по реализации
образовательных программ высшего
образования по специальностям и
направлениям подготовки"
(по состоянию на 19.08.2015)
(подготовлен Минобрнауки России)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.09.2015

Аннотация к документу

Проектом предлагается утвердить **Методику**, устанавливающую правила определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки.

В частности, планируется ввести формулы, по которым будут определяться объемы соответствующих затрат.

Утратившим силу признается Приказ Минобрнауки России от 02.08.2013 N 638, регулирующий аналогичные правоотношения.

Пояснительная записка

Проект

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от "___" _____ г. N ___

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ
НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ПОДГОТОВКИ**

Во исполнение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. N 467 "О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 23, ст. 2924) приказываю:

1. Утвердить прилагаемую **методику** определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки.

2. Положения **методики** применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете, начиная с федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 августа 2013 г. N 638 "Об утверждении методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки" (Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 сентября 2013 г., N 29967).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Пovalко А.Б.

Министр
Д.В.ЛИВАНОВ

Приложение

Утверждена
приказом Министерства
образования и науки
Российской Федерации
от _____ г. N ___

**МЕТОДИКА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УСЛУГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ
И НАПРАВЛЕНИЯМ ПОДГОТОВКИ**

I. Общие положения

1. Настоящая Методика устанавливает правила определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки (далее - нормативные затраты) и разработана с целью методического обеспечения перехода к нормативно-подушевому финансированию основных профессиональных образовательных программ высшего образования федеральными органами государственной власти (государственными органами), федеральными государственными учреждениями, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителей федеральных государственных автономных и бюджетных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (далее соответственно - учредители, образовательные организации), в отношении контингента, принятого на обучение по итогам проведения Министерством образования и науки Российской Федерации конкурса по распределению контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее - конкурс), проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. N 285 "Об утверждении Правил установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 14, ст. 2128).

Положения настоящей Методики учитываются учредителями при определении нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования и программ послевузовского профессионального образования по уровням профессионального образования, оказываемых государственными образовательными организациями в качестве основных видов деятельности, включенных в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ по виду деятельности "Образование и наука" <1> (далее - государственные услуги):

<1> Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 16 июня 2014 г. N 49н "Об утверждении Перечня видов деятельности, по которым федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, формируются базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ" (Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации от 10 июля 2014 г. N 33056).

реализация программ бакалавриата;
реализация программ магистратуры;
реализация программ специалитета;
реализация программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре);
реализация программ ординатуры;
реализация программ ассистентуры - стажировки <1>;

<1> Подпункт "б" пункта 2 части 3 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2013, N 19, ст. 2326; N 30, ст. 4036).

реализация программ интернатуры <1>;

<1> В соответствии с частью 4 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2013, N 19, ст. 2326; N 30, ст. 4036).

реализация программ докторантуры <1>.

<1> В отношении лиц, принятых в докторантуру до 1 января 2014 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. N 267 "Об утверждении Положения о докторантуре" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 15, ст. 1759).

2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

базовые нормативные затраты - минимальные значения нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги по специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки по уровням профессионального образования по очной форме обучения;

стоимостная группа специальностей и направлений подготовки - группа, объединяющая специальности и направления подготовки (или) укрупненные группы специальностей и направлений подготовки, по которым устанавливаются одинаковые базовые нормативные затраты;

составляющие базовых нормативных затрат - направления расходов, входящие в состав базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг;

корректирующие коэффициенты - коэффициенты, применяемые к отдельным составляющим базовых нормативных затрат в целях определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, отражающие территориальные и отраслевые особенности реализации государственных услуг;

ведущий вуз - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет", образовательные организации высшего образования, в отношении которых установлена категория "федеральный университет" или "национальный исследовательский университет", а также федеральные государственные образовательные организации высшего образования, перечень которых утверждается указом Президента Российской Федерации <1>.

<1> Часть 10 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2014, N 23, ст. 2930, 2933; N 30, ст. 4263).

3. Одновременно с объявлением конкурса Министерством образования и науки Российской Федерации формируются с учетом специфики реализации образовательных программ, требований к условиям их реализации, закрепленных федеральными государственными образовательными стандартами, разработанными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. N 661 "Об утверждении правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 33, ст. 4377), приоритетов государственной политики <1>, а также с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели:

<1> В том числе с учетом требований абзаца девятого подпункта "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2336).

3.1. Перечень и состав стоимостных групп в отношении контингента, принимаемого на обучение на первый курс, начиная с 2015 года;

3.2. Итоговые значения и величина составляющих базовых нормативных затрат в отношении контингента, принимаемого на обучение на первый курс, начиная с 2015 года;

3.3. Корректирующие коэффициенты и порядок их применения в отношении контингента, принимаемого на обучение на первый курс с 2015 года, если иное не предусмотрено законодательством

Российской Федерации.

4. Министерство образования и науки Российской Федерации не позднее 1 июля текущего финансового года утверждает корректирующие коэффициенты и порядок их применения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе:

4.1. Территориальные корректирующие коэффициенты:

4.1.1. Корректирующие коэффициенты, учитывающие целевой уровень заработной платы в регионе <1>;

<1> С учетом положений абзаца шестого подпункта "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2334).

4.1.2. Корректирующие коэффициенты, учитывающие государственное регулирование цен (тарифов) на коммунальные услуги;

4.1.3. Корректирующие коэффициенты, учитывающие состав имущественного комплекса.

4.2. Отраслевые корректирующие коэффициенты:

4.2.1. Корректирующий коэффициент, отражающий право ведущего вуза самостоятельно разрабатывать и утверждать образовательные стандарты по всем уровням высшего образования;

4.2.2. Корректирующий коэффициент, отражающий использование ведущим вузом права самостоятельно разрабатывать и утверждать образовательные стандарты по всем уровням высшего образования;

4.2.3. Корректирующий коэффициент, отражающий законодательно закрепленные особенности реализации государственных программ в образовательных организациях, являющихся уникальными научно-образовательными комплексами <1>;

<1> Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 10 ноября 2009 г. N 259-ФЗ "О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 46, ст. 5418; 2013, N 27, ст. 3477).

4.2.4. Корректирующие коэффициенты, отражающие оценку качества реализации государственной услуги и учитывающие:

- средний балл единого государственного экзамена для специальностей или направлений подготовки и долю студентов - победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, членов сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам, и численности студентов - победителей и призеров олимпиад школьников, принятых на обучение в текущем году по программам бакалавриата и специалитета, в общей численности принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета;

- научный потенциал образовательной организации, выраженный в объеме доходов от научных исследований и разработок, в расчете на одного НПР, включая работающих на условиях штатного совместительства, без работающих по договорам гражданско-правового характера, за год, предшествующий дате определения значений корректирующих коэффициентов, и количестве публикаций в изданиях, индексируемых в реферативно-библиографических базах научного цитирования WebofScience и Scopus, в расчете на 100 НПР за год, предшествующий дате определения значений корректирующих коэффициентов;

4.2.5. Корректирующий коэффициент, отражающий особенности реализации государственной услуги в отношении студентов инвалидов и детей инвалидов;

4.2.6. Корректирующий коэффициент, отражающий специфику организации образовательного процесса в специализированных учреждениях по работе со студентами-инвалидами;

4.2.7. Корректирующие коэффициенты, отражающие формы обучения (очно-заочная, заочная), формы реализации образовательных программ (сетевая), используемые технологии обучения <1> (дистанционные образовательные технологии, электронное обучение);

<1> Применяются при указании соответствующих характеристик образовательных программ в государственном задании.

4.2.8. Корректирующие коэффициенты, отражающие специфику реализации образовательных программ <1>.

<1> В том числе с учетом требований абзаца девятого подпункта "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2336).

5. Не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Министерством образования и науки Российской Федерации при необходимости уточняются значения базовых нормативных затрат и корректирующих коэффициентов, указанных в [пунктах 3.2](#) и [3.3](#), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

II. Формирование базовых нормативных затрат

6. Базовые нормативные затраты включают в себя затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги, и затраты на общехозяйственные нужды.

7. В составе затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, учитываются следующие составляющие затрат:

7.1. Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда профессорско-преподавательского состава <1> и других работников образовательной организации, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги <2>, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

<1> Для филиалов федеральных государственных образовательных организаций высшего образования затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда профессорско-преподавательского состава рассчитываются с учетом их фактического местонахождения и требований абзаца шестого подпункта "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2334).

<2> В случаях, установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

7.2. Затраты на приобретение материальных запасов и основных средств стоимостью до трех тысяч рублей включительно за единицу, потребляемых (используемых) в процессе оказания соответствующей государственной услуги.

7.3. Затраты на приобретение учебной литературы, периодических изданий, издательских и полиграфических услуг, электронных изданий, непосредственно связанных с оказанием соответствующей государственной услуги.

7.4. Затраты на приобретение транспортных услуг, в том числе на проезд профессорско-преподавательского состава до места прохождения повышения квалификации и обратно, на проезд до места прохождения практики и обратно для обучающихся, проходящих практику, и сопровождающих их работников образовательной организации.

7.5. Затраты на организацию учебной и производственной практики, в том числе затраты на проживание и оплату суточных для обучающихся, проходящих практику, и их сопровождающих работников образовательной организации, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг, указанных в [пункте 7.4](#).

7.6. Затраты на повышение квалификации профессорско-преподавательского состава, в том числе связанные с наймом жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные) профессорско-преподавательского состава на время повышения квалификации, за исключением затрат на приобретение транспортных услуг, указанных в [пункте 7.4](#).

8. В составе затрат на общехозяйственные нужды учитываются следующие составляющие затрат:

8.1. Затраты на коммунальные услуги, в том числе затраты на холодное и горячее водоснабжение и

водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение и котельно-печное топливо.

8.2. Затраты на содержание объектов недвижимого и особо ценного движимого имущества <1>, в том числе затраты на проведение текущего ремонта и мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований, противопожарной безопасности, охранной сигнализации.

<1> С учетом натуральных нормативов (при наличии).

8.3. Затраты на приобретение услуг связи, в том числе затраты на местную, междугороднюю и международную телефонную связь, интернет.

Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательной организации, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции), включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

8.4. Затраты на организацию культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами.

КонсультантПлюс: примечание.
Нумерация пунктов дана в соответствии с источником.

8.6. Затраты на приобретение основных средств стоимостью до трех тысяч рублей включительно за единицу.

9. В затраты, указанные в пунктах 8.1, 8.2, 8.6, включаются затраты в отношении имущества учреждения, используемого для выполнения государственного задания и общехозяйственных нужд, в том числе на основании договора аренды (финансовой аренды) или договора безвозмездного пользования на оказание государственной услуги.

10. Базовые нормативные затраты определяются по стоимостным группам специальностей и направлений подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки.

11. Значения составляющих базовых нормативных затрат рассчитываются на основании требований федеральных государственных образовательных стандартов, норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При их отсутствии значения составляющих базовых нормативных затрат рассчитываются экспертным методом с учетом объема средств федерального бюджета, предусмотренного на указанные цели сводной бюджетной росписью федерального бюджета и бюджетной росписью главных распорядителей средств федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

12. Перечень стоимостных групп специальностей и направлений подготовки формируется с учетом предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2013, N 19, ст. 2326; N 30, ст. 4036) особенностей организации и осуществления образовательной деятельности, а также в зависимости от приоритетов государственной политики в сфере высшего образования, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. Определение нормативных затрат на оказание государственных услуг по специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам, специальностям и направлений подготовки

13. Нормативные затраты на оказание единицы i-той государственной услуги в очередном финансовом году в отношении контингента, принимаемого на обучение, начиная с 2015 года по z-той специальности или направлению подготовки или укрупненной группе специальностей и направлений

подготовки s-стоимостной группы по y-той форме обучения, определяются по формуле:

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

$$n_{i,z}^s = \sum ,$$

где:

- объем затрат j-той составляющей нормативных затрат на оказание i-той государственной услуги в очередном финансовом году по z-той специальности, или направлению подготовки или укрупненной группе специальностей и направлений подготовки s-той стоимостной группы в отношении контингента, принимаемого на обучение, начиная с 2015 года.

14. Нормативные затраты на оказание i-той государственной услуги, рассчитанные на очередной финансовый год в отношении контингента, принимаемого на обучение, начиная с 2015 года по z-той специальности или направлению подготовки или укрупненной группе специальностей и направлений подготовки s-той стоимостной группы, включают в себя составляющие нормативных затрат, указанные в [пункте 8](#) настоящей Методики.

15. Объем затрат j-той составляющей нормативных затрат в образовательной организации на оказание единицы i-той государственной услуги в очередном финансовом году по z-той специальности или направлению подготовки или укрупненной группе специальностей и направлений подготовки s-стоимостной группы в отношении контингента, принимаемого на обучение, начиная с 2015 года, определяется по формуле:

КонсультантПлюс: примечание.
Текст абзаца дан в соответствии с источником.

$$m_j^{i,z,s} = m_j^{i, баз s} \times \Pi_i d_j^l \times ,$$

где:

- размер j-той составляющей базовых нормативных затрат на оказание i-той государственной услуги для специальностей и направлений подготовки s-той стоимостной группы, установленных в отношении контингента, принимаемого на обучение, начиная с 2015 года;

произведение значений территориальных корректирующих коэффициентов для j-той составляющей базовых нормативных затрат по l-ному территориальному корректирующему коэффициенту;

- произведение значений отраслевых корректирующих коэффициентов для j-той составляющей базовых нормативных затрат по h-ному отраслевому корректирующему коэффициенту.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНОБРНАУКИ РОССИИ "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ
И НАПРАВЛЕНИЯМ ПОДГОТОВКИ"**

Проект приказа подготовлен с целью исполнения пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. N 467 "О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 23, ст. 2924) и во исполнение пункта 7 поручения Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. N

ОГ-П8-4007 Плана мероприятий по обеспечению поэтапного перехода от действующих соотношений численности преподавателей и студентов, установленных нормативными правовыми актами для отдельных образовательных организаций высшего образования, к соотношениям численности преподавателей и студентов образовательных организаций высшего образования, определенным по специальностям и направлениям подготовки "Внесение изменений в методику определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, утвержденную приказом Минобрнауки России от 2 августа 2013 г. N 638".
