

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Рособрнадзор

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	150521
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	84539
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	155
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	197
1.4. Объявление предостережения	29266
1.5. Консультирование	30151
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	6213
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	4059
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	1152
2.1. Плановых	656
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0

2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	22
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	634
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	3
2.2. Внеплановых	496
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	412
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	15
2.2.7. Из них выездная проверка	89

2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	5
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	2488
3.1. Осмотр	651
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	320
3.4. Получение письменных объяснений	335
3.5. Истребование документов	672
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	555
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	510
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	12534
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	239
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	401
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	1143
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	23

8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	1213
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	1213
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	742
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	14
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	779
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	777
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	2
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	6087
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	6087
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	35
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	746
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	14
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	42
14. Количество актов о нарушении обязательных требований,	0

составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	377
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	238
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	4
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	304
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	1
17.7. Предупреждение	74
17.8. Административный штраф	229
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	93
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	1
17.8.4. На юридическое лицо	135
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	8695200
18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	1031000
18.3. На индивидуального предпринимателя	30000
18.4. На юридическое лицо	7634200
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	15012207

20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	1
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	1
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	1
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	1
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	1
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	1
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	1
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	1
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы	0

переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	3870
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	635
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	2549
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	241
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	75
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	43
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	836
30.1.1. Их них занятых	770
30.2. Всего на конец отчетного года	817
30.2.1. Их них занятых	740
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	889200290
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	7096400
33. Целевой показатель достигнут?	Да

34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии – 0 (целевое значение в 2022 году - не более 0,15).

Таким образом, в связи с неприменением в 2022 году мер в виде лишения организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации, аннулирования действия лицензии, ключевой показатель Рособрнадзором выполнен.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и

их целевые значения установлены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997.

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

На 2022 год установлено значение - не более 0,15%.

Значение ключевого показателя, достигнутое по итогам 2022 года - 0,002.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, отмечены в Республике Татарстан (1) и в Республике Карелия (1).

В Республике Татарстан в 2022 году в связи с ограничением числа проверок с учетом принятого Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», количество аннулированных по решению суда лицензий составило 1. Сумма денежного ущерба, причиненного в результате нарушения обязательных требований (общая сумма наложенных административных штрафов) составило 171 тыс.руб.

В Республике Карелия на основании статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ в связи с неисполнением предписания в полном объеме в установленный срок Министерством в 2021 году было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ и запрещен прием в общеобразовательную организацию полностью сроком на один год.

Материалы дела об административном правонарушении были направлены в адрес мирового судьи. 28 декабря 2021 года постановлением мирового судьи общеобразовательная организация признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ. 11 января 2022 года постановление мирового судьи вступило в законную силу. В соответствии с частью 4 статьи 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции до 1 марта 2022 года) в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания, орган по контролю (надзору) в сфере образования вновь выдает предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования за неисполнение предписания в полном объеме в части нарушения требований федерального государственного образовательного стандарта. 12 января 2022 года общеобразовательная организация была лишена государственной аккредитации в отношении уровней основного общего и среднего общего образования. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в адрес глав муниципальных образований направляются письма о результатах плановых проверок с предложением организовать работу с образовательными организациями по исполнению предписаний в установленные сроки, в том числе разработать и утвердить планы работы по устранению выявленных нарушений законодательства в сфере образования, а также использовать результаты вышеуказанных проверок при организации работы с другими образовательными организациями. Должностные лица Министерства также принимают меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований путем проведения индивидуальных консультаций, семинаров с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам исполнения предписания.

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Однако указанным законом не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, предусмотрев обязанность контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых контролируемому лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Рособрнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования в том числе, в отношении: организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации и иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации.

В период с 2021 по 2022 гг. при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в едином реестре были сформированы электронные паспорта профилактических мероприятий (далее – паспорт ПМ), проведенные в отношении иностранных организаций. В связи с невозможностью внесения в единый реестр всех данных о контролируемом лице статусы паспортов ПМ находятся «В процессе заполнения».

С учетом изложенного, предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в части возможности внесения в единый реестр необходимых сведений об иностранных организациях, являющихся контролируруемыми лицами.

Предлагается также закрепить в законодательстве о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле право контролируемых лиц обращаться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении профилактического визита.

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) в отчетном периоде позволяет сделать следующие выводы:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;
- в течение года проводилась системная работа по предупреждению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе обеспечен контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проверок;
- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов;
- продолжается работа по развитию сообщества экспертов, привлекаемых к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);
- поддерживается и совершенствуется накопленный опыт проведения общественных мероприятий, направленных на нормативное правовое просвещение работников сферы образования.

Предложения о совершенствовании нормативного правового регулирования:

1. Внести изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 (далее - Положение):

- в п.37 Положения, увеличив срок проведения выездной проверки с 5 рабочих дней до 10 рабочих дней, что предусматривает ч.7 ст.73 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- пересмотреть критерии отнесения объектов контроля к одной из категорий риска с целью обеспечения возможности объективного распределения объектов контроля по категориям риска, а также конкретизировать порядок и основания принятия решения об изменении категории риска;

- предусмотреть порядок действий должностных лиц в случае невозможности сделать вывод об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений по истечении 30 рабочих дней со дня поступления уведомления от организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- определить способы самообследования и стимулирования добросовестности контролируемых лиц, которые предусмотрены Федеральным законом от 31.07.2020 №248 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Актуализировать Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Внести изменения в Методику определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1116, с целью учета профилактических мероприятий (совещаний, вебинаров, консультаций, работы с обращениями граждан, проведения мониторингов, подготовки информационных документов, контроля за проведением государственной итоговой аттестации на всех этапах проведения и др.), не предусмотренных формулой для определения субвенций.

4. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2168 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» в части увеличения ставки почасовой оплаты труда экспертов, составляющей в настоящее время 80 рублей, в целях привлечения к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, высококвалифицированных специалистов.

5. Внести изменения в статью 29 Федерального закона № 273-ФЗ в части распространения требований на организации, осуществляющие образовательную деятельность, а не только на образовательные организации.

6. Внести изменения в статью 4.5 КоАП РФ, направленные на увеличение сроков давности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественные отношения, урегулированные законодательством Российской Федерации в сфере образования (статьи 5.57 и 19.30 КоАП РФ).

Иные предложения:

1. Предусмотреть возможность разработки методических рекомендаций, регламентирующих:

- порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с использованием средств дистанционного взаимодействия;
 - управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.
2. Обеспечить системное методическое сопровождение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.
3. Обобщение опыта и сопровождение деятельности органа, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования по вопросам административной правоприменительной практики; систематическое проведение практических семинаров, в том числе вебинаров, по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в сфере образования, в том числе в дистанционном формате; организация повышения квалификации специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

**Подпись руководителя (заместителя
руководителя) контрольного органа,
учреждения, ответственного за подготовку
доклада о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля:**

(Ф.И.О.)

(подпись)