

ИНФОРМАЦИЯ

о предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, объявленных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки организациям, осуществляющим образовательную деятельность, во втором полугодии 2023 года

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, **контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований** и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В связи с имеющимися в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) данными:

- по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности);
- по результатам мониторинга системы образования (в т.ч. в части обеспечения прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на получение высшего образования);
- содержащимися в государственных информационных системах;
- содержащимися в поступивших в Рособрнадзор обращениях граждан, во втором полугодии 2023 года организациям, осуществляющим образовательную деятельность, (далее – образовательная организация, организация, лицензиат), объявлено 275 предостережений Рособрнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Основаниями для объявления предостережений Рособрнадзора послужили следующие нарушения обязательных требований, допущенные образовательными организациями.

Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании):

части 5 статьи 12 – у лицензиата отсутствуют образовательные программы, самостоятельно разрабатываемые и утверждаемые организацией;

части 2 статьи 12.1 – размещенные на официальном сайте организации документы и материалы, относящиеся к основной профессиональной образовательной программе высшего образования, не содержат рабочие программы воспитания и календарные планы воспитательной работы;

пункта 1 части 6 статьи 28 – образовательная организация не обеспечила реализацию в полном объеме основных образовательных программ среднего профессионального образования, соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям;

части 2 статьи 29 - образовательные организации не обеспечивают открытость и доступность информации:

о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

о федеральных государственных требованиях;

об уровне образования педагогических работников;

о местах осуществления образовательной деятельности, сведения о которых в соответствии с Законом об образовании не включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;

о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий;

о мерах социальной поддержки;

о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

части 3 статьи 29 – документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации, не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

части 1 статьи 30 - образовательной организацией не приняты локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения;

части 4 статьи 30, пункта 4 Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся, утвержденных приказом Минобрнауки России 13 июня 2013 г. № 455, – образовательная организация разместила на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Положение о порядке предоставления академического и других видов отпусков обучающимся, которым установлены нормы, ухудшающие положение обучающихся организации по сравнению с установленными законодательством об образовании, в части обязанности согласования с администрацией личного заявления обучающегося о предоставлении ему академического отпуска, а также приложения к заявлению о предоставлении обучающемуся академического отпуска ходатайства директора структурного подразделения организации, в котором он обучается;

части 1 статьи 30, пункта 4 части 1 статьи 34 – образовательная организация нарушила академические права обучающихся на участие в формировании содержания своего профессионального образования при условии

соблюдения федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования;

пункта 9 части 1 статьи 34, частей 5, 6 статьи 58, пункта 36 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 апреля 2021 г. № 245, - образовательной организацией не реализованы права обучающегося, имеющего академическую задолженность:

пройти промежуточную аттестацию по соответствующему учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю) не более двух раз в сроки, определяемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в пределах одного года с момента образования академической задолженности, в том числе прохождение промежуточной аттестации во второй раз с комиссией, созданной образовательной организацией;

на уважение человеческого достоинства, защиту от психического насилия и оскорбления личности, охрану здоровья;

пункта 11 части 1 статьи 34 – организация не предоставляет обучающимся академическое право на каникулы – плановые перерывы при получении образования для отдыха и иных социальных целей в соответствии с законодательством об образовании и календарным учебным графиком;

части 1 статьи 46 – педагогические работники организации не отвечают квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

части 1 статьи 58 – обучающемуся в образовательной организации были выставлены положительные оценки по экзаменам, зачетам и иным формам промежуточной аттестации без их фактической сдачи при реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования;

части 9 статьи 58 – образовательная организация не предоставила обучающемуся, не ликвидировавшему в установленные сроки академическую задолженность с момента ее образования, по усмотрению родителей (законных представителей) право на повторное обучение либо на обучение по индивидуальному учебному плану;

части 1 статьи 70 – прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета проводится не на основании результатов единого государственного экзамена;

части 10 статьи 79 - образовательной организацией не созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802:

пункта 4 - на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о структуре и об органах управления организацией;

пункта 5 – организация не разместила на своем официальном сайте информацию о реализуемых образовательных программах, включая адаптированные образовательные программы (при наличии), с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой (за исключением образовательных программ дошкольного образования), для каждой из них с указанием следующей информации:

об уровне общего или профессионального образования, о наименовании образовательной программы (для общеобразовательных программ);

о форме обучения;

о нормативном сроке обучения, коде и наименовании профессии, специальности (специальностей), направления (направлений) подготовки или укрупненной группе профессий, специальностей и направлений подготовки (для образовательных программ высшего образования по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки);

о шифре и наименовании области науки, группы научных специальностей, научной специальности (для образовательных программ высшего образования по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре));

пункта 6 – официальный сайт образовательной организации не содержит информацию, размещаемую в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом "Об электронной подписи»;

пункта 10 - официальный сайт образовательной организации не содержит информацию о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии);

пункта 11 – организация не разместила информацию о персональном составе педагогических работников, не указывает уровень профессионального образования, о повышении квалификации педагогических работников (за последние 3 года);

пункта 12 - при размещении информации о местах осуществления образовательной деятельности, сведения о которых в соответствии с Законом об образовании не включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, образовательной организацией не указываются данные в виде адреса места нахождения, в том числе: места осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ; места проведения практической подготовки обучающихся; места проведения государственной итоговой

аттестации; места осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам; места осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения;

пункта 16 - образовательная организация не обновляет сведения не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

пункта 17 - пользователю официального сайта не предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет»;

пункта 18 – образовательная организация не размещает на официальном сайте информацию в текстовой и (или) табличной формах, а также в форме копий документов, электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом "Об электронной подписи" (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией), в соответствии с требованиями к структуре официального сайта и формату представления информации, установленными Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Положения о лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490:

подпункта «б» пункта 7 – у лицензиата отсутствуют материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

подпункта «в» пункта 7 – у лицензиата отсутствуют разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии с частями 2 - 8 статьи 12 Закона об образовании;

подпункта «г» пункта 7 – у лицензиата отсутствуют в штате или привлеченные им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Закона об образовании;

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825:

пункта 4 – организация не представляет оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) сведения о выданных документах об образовании и/или квалификации;

пунктов 6 – организацией не представлены оператору информационной системы (путем внесения в информационную систему) сведения о выданных в установленном порядке документах об образовании и (или) о квалификации;

Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 2085 (далее – ФИС ГИА и Приема):

подпункта «е» пункта 13 - образовательной организацией не внесены в ФИС ГИА и Приема в полном объеме сведения о зачисленных на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований;

Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076:

пункта 6 (2) – образовательная организация осуществила прием на обучение по образовательной программе высшего образования без результатов единого государственного экзамена;

пункта 53 – образовательная организация не осуществляет проверку достоверности сведений, указанных в заявлении о приеме, и подлинности поданных документов, в том числе путем обращения в соответствующие государственные информационные системы, государственные (муниципальные) органы и организации (организация запрашивает у поступающего лицензию и свидетельство о государственной аккредитации);

пункта 81 – в организацию был зачислен гражданин в отсутствие согласия на зачисление;

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499:

пункта 19 – организация выдала гражданину документы об освоении программ дополнительного профессионального образования без фактического прохождения им обучения;

Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся, утвержденных приказом Минобрнауки России 13 июня 2013 г. № 455:

пунктов 2, 4, 5 – образовательная организация не предоставила обучающемуся академический отпуск в связи с невозможностью освоения образовательной программы высшего образования по семейным обстоятельствам при наличии личного заявления обучающегося и документа, подтверждающего основание предоставления академического отпуска;

Порядка перевода обучающегося в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу высшего образования соответствующего уровня, утвержденного приказом Минобрнауки России от 12 июля 2021 г. № 607:

пункта 13 – организация в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче справки о периоде обучения по соответствующей образовательной программе (далее – справка о периоде обучения) не выдала обучающемуся справку о периоде обучения по самостоятельно установленному образцу, в которой указываются уровень образования, на основании которого обучающийся зачислен на обучение по соответствующей образовательной программе, перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), пройденных практик, выполненных научных исследований, оценки, выставленные исходной организацией при проведении промежуточной(ых) и итоговой(ых) аттестации(й);

Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 июня 2015 г. № 636:

пункта 28 – в образовательной организации государственный итоговый междисциплинарный экзамен обучающихся проведен в отсутствие председателя государственной экзаменационной комиссии;

пункта 32 – образовательная организация не утвердила перечень тем выпускных квалификационных работ, предлагаемых обучающимся, и не довела его до сведения обучающихся не позднее чем за 6 месяцев до даты начала государственной итоговой аттестации;

Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации, приложений к ним и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 июля 2021 г. № 670:

пункта 33 – образовательная организация не выдала гражданину на основании его личного заявления дубликат диплома в месячный срок после получения организацией указанного заявления;

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», утвержденных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831 (далее – Требования):

пункта 2 - информация, размещенная на официальном сайте образовательной организации, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не имеет общего механизма навигации по всем страницам специального раздела;

пункта 3 – образовательные организации не разместили на своих официальных сайтах в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» в соответствующих подразделах предусмотренную Требованиями информацию;

пункта 4 – официальный сайт образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не имеет версию для слабовидящих (для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению).

ВНИМАНИЕ!

Согласно требованиям Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований **и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.**