

**Письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
от 16 апреля 2007 г. N 02-52-152/ак
"О типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере
образования и принятии мер по их устранению"**

В рамках установленных полномочий Рособрнадзор проводит плановые процедуры лицензирования, аттестации и государственной аккредитации высших учебных заведений, а также осуществляет контроль за соблюдением вузами и их филиалами лицензионных требований и условий, выполнением ими законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Только в 2006 году Рособрнадзором разными видами контроля было охвачено более 800 вузов, филиалов и представительств вузов. При этом с целью повышения эффективности контроля за соблюдением вузами и их филиалами лицензионных требований и условий с 2005 года в 30 субъектах Российской Федерации созданы постоянно действующие комиссии Рособрнадзора с участием органов управления образованием субъектов Российской Федерации. По состоянию на 01.01.2007 комиссиями проведены проверки 117 вузов и их филиалов, расположенных на территориях 21 субъекта Российской Федерации.

В соответствии с **Федеральным законом** от 31.12.2005 N 199-ФЗ и **изменениями**, внесенными в **Положение** о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, Рособрнадзор по результатам контрольных мероприятий направляет вузам и их филиалам предписания об устранении нарушений лицензионных требований и условий. По результатам проверок у 6% вузов и филиалов приостановлено действие лицензии, 37% образовательных учреждений направлены предписания об устранении различного рода нарушений. Всего таких предписаний в 2006 г. в вузы и филиалы направлено 280.

По условиям ведения образовательной деятельности, предусмотренным лицензиями, Рособрнадзором установлены следующие типичные нарушения:

- превышение предельной численности контингента обучающихся, установленной лицензией;
- несоответствие образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов установленным лицензией нормативам;
- недостаточная оснащенность учебного процесса библиотечно-информационными ресурсами;
- невыполнение требований по объему и качеству фонда основной учебной литературы (с грифом Минобразования России и других федеральных органов исполнительной власти);
- отсутствие государственной регистрации в уполномоченных органах прав аренды на используемое образовательным учреждением (филиалом) недвижимое имущество для организации и ведения образовательного процесса;
- отсутствие в заключенных договорах на право пользования зданиями и помещениями индивидуализирующих признаков помещений, поэтажных планов и экспликаций БТИ;
- отсутствие зарегистрированных в установленном **законодательством** Российской Федерации порядке дополнительных соглашений к договорам аренды;
- заключение договоров на организацию питания, медицинского обслуживания, обеспечение общежитиями на сроки меньше срока действия лицензии;
- представление заявлений на повторное лицензирование филиалов после истечения сроков действия лицензий;

- несоответствие фактического местонахождения образовательного учреждения или его филиала местонахождению, указанному в лицензии.

В рамках своей компетенции Рособрнадзор ввел жесткий контроль за исполнением предписаний, направляемых образовательным учреждениям. Правовые основания для этого определены нормами **Правил** контроля и надзора в сфере образования, утвержденных **постановлением** Правительства Российской Федерации от 20.02.2007 N 116. В настоящее время не все образовательные учреждения, в которые направлены предписания Рособрнадзора, представляют информацию об их выполнении. В случае непредставления информации по выполнению предписаний Рособрнадзор вправе приостанавливать действие лицензий или свидетельств о государственной аккредитации. При обращении образовательного учреждения в Рособрнадзор по вопросам лицензирования, аттестации и государственной аккредитации, утверждения председателей ГАК по аккредитованным образовательным программам, согласования заявок на бланки документов о профессиональном образовании государственного образца в обязательном порядке учитывается исполнение вузами предписаний.

В 2006 году Рособрнадзором проверено 124 представительства вузов в 6 субъектах Российской Федерации; по результатам проверок вузам направлены предписания об устранении в 58 представительствах нарушений законодательства в области образования; 14 представительств вузов ликвидировано.

Основными нарушениями в деятельности представительств являются:

- создание представительства без согласия учредителей вуза, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по месту нахождения представительства в нарушение требований **Типового положения** об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации, утвержденного **постановлением** Правительства Российской Федерации от 05.04.2004 N 264;

Комментарий ГАРАНТа

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Дату названного постановления следует читать как "05.04.2001"

- отсутствие в учредительных документах вуза сведений о наличии представительства и месте его нахождения;

- осуществление представительствами вузов образовательной деятельности;

- открытие представительств филиалами вузов;

- проведение консультаций, текущей и промежуточной аттестации не штатными преподавателями вуза, а иными лицами, в том числе не имеющими достаточной квалификации и опыта работы в вузе.

В целях обеспечения контроля за соблюдением образовательными учреждениями **законодательства** в области образования и выдачей документов об образовании государственного образца Рособрнадзор с 2007 года начал проводить соответствующие проверки, совмещая их с плановыми процедурами по аттестации. Кроме того, **приказом** Минобрнауки России от 30.01.2007 N 33 Рособрнадзору поручено утверждать председателей государственных аттестационных комиссий (ГАК) для имеющих государственную аккредитацию негосударственных и муниципальных вузов и высших учебных заведений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

В процессе проверок выявлены следующие нарушения:

- вузами выдаются документы государственного образца об уровне образования и (или) квалификации выпускникам, обучавшимся по неаккредитованным

специальностям, в том числе в филиалах; не осуществляется ознакомление абитуриентов с лицензией и свидетельством о государственной аккредитации, с перечнем лицензированных и аккредитованных образовательных программ;

- в нарушение **п. 4 ст. 24** Закона Российской Федерации "Об образовании" и **приказа** Минобрнауки России от 13.05.2002 N 1725 "Об утверждении условий освоения основных образовательных программ высшего профессионального образования в сокращенные сроки" на обучение по сокращенным программам зачисляются лица, не имеющие среднего профессионального образования, соответствующего профилю получаемого высшего профессионального образования. В личных делах студентов отсутствуют ведомости переаттестации и перезачета ранее изученных дисциплин;

- книги регистрации выдачи документов об образовании государственного образца ведутся с нарушением **приказа** Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.03.2005 N 65 "Об утверждении инструкции о порядке выдачи документов государственного образца о высшем профессиональном образовании, заполнении и хранении соответствующих бланков документов" (книги не прошнурованы, не скреплены печатью вуза; страницы не пронумерованы, не названы наименования направлений подготовки, присвоенной степени или квалификации; не указывается дата и номер протокола ГАК; отсутствуют подписи руководителя вуза);

- зачисление студентов проводится не только на первый, но и на последующие курсы без наличия соответствующих документов (академических справок, дипломов о высшем профессиональном образовании); в приказах отсутствуют ссылки на основание издания приказа;

- имеются случаи, когда в личных делах студентов отсутствуют выписки из приказов о зачислении, отчислении; копии документов об образовании, на основании которых студент был зачислен в вуз; зачетные книжки; в учетных карточках студентов не указано количество часов по изученным дисциплинам; отсутствуют данные об итоговой аттестации; решения ГАК;

- не ведутся единые книги протоколов ГАК; имеющиеся протоколы заседаний ГАК не содержат анализа ответов студентов при итоговой аттестации.

В результате осуществления проверок качества образования при плановых аттестациях вузов (филиалов) и внеплановых проверках контроля качества образования, проводимых Рособнадзором по просьбам субъектов Российской Федерации, выявлены следующие недостатки и нарушения в деятельности образовательных учреждений и их филиалов:

- неполное соблюдение требований государственных образовательных стандартов по содержанию подготовки (например, дисциплины федерального компонента учебного плана переносятся в раздел дисциплин по выбору; не соблюдаются требования государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования к допустимым отклонениям объема часов компонентов учебного плана; по дисциплине "физическая культура" имеет место незаконная замена аудиторных занятий самостоятельной работой и т.д.);

- недостаточное освоение студентами программного материала по учебным дисциплинам, что сказывается на качестве подготовки специалистов.

Кроме того, имеются случаи несвоевременного представления образовательными учреждениями заявлений на проведение аттестации и государственной аккредитации по отдельным образовательным программам, что влечет нарушение законодательства в части правомерности выдачи документов об образовании государственного образца.

В соответствии со **ст. 27** Закона Российской Федерации "Об образовании"

образовательное учреждение в соответствии с лицензией выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документы о соответствующем образовании и (или) квалификации в соответствии с лицензией. Форма документов определяется самим образовательным учреждением. Указанные документы заверяются печатью образовательного учреждения. Согласно п.16 ст.33 указанного Закона права образовательного учреждения на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования и на пользование печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации возникают с момента его государственной аккредитации, подтвержденной свидетельством о государственной аккредитации. Таким образом, недопустимо нарушение законодательства Российской Федерации в области образования в части выдачи документов об образовании государственного образца выпускникам образовательного учреждения или его филиала, обучавшимся по образовательным программам, не имеющим государственной аккредитации.

Согласно законодательству в области образования на каждое образовательное учреждение возлагается обязанность ознакомить поступающих и (или) их родителей (законных представителей) с уставом образовательного учреждения, лицензией на право ведения образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательного учреждения и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса (п.2. ст.16 Закона Российской Федерации "Об образовании").

В связи с изложенным Рособрнадзор обращает внимание на необходимость неукоснительного исполнения законодательства в области образования по выполнению лицензионных требований и условий, ведению образовательной деятельности, выдаче документов об образовании.

Заместитель руководителя

Е.Н. Геворкян