



**Федеральная служба  
по надзору в сфере образования и науки  
(Рособрнадзор)**

**ПРИКАЗ**

14.03.2023

№ 385

Москва

**Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной  
практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки  
при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора)**

В соответствии с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1019, и пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1213, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

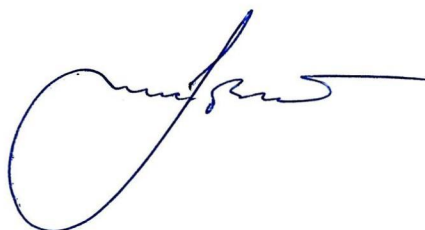
1.1. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

1.2. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в 2022 году согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

1.3. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата в 2022 году согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

2. Управлению надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обеспечить размещение докладов, утверждаемых настоящим приказом, на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 30.04.2023.

Руководитель



А.А. Музаев

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы  
по надзору в сфере образования  
и науки

от 14.03.2023 № 385

**Доклад**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**Федеральной службы по надзору в сфере образования**  
**и науки при осуществлении федерального государственного контроля**  
**(надзора) в сфере образования в 2022 году**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводилось для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Положением о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 (далее – Положение о контроле (надзоре) в сфере образования);

пунктом 5.3. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о контроле (надзоре) в сфере образования объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

а) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

б) образовательная деятельность российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства

по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в) образовательная деятельность российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) образовательная деятельность иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

д) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее вместе – образовательные организации, организации, контролируемые лица).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее – образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих

переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в Рособrnадзор сведений о соответствии объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования критериям отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле (надзоре) в сфере образования объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного в 2021 году сопоставления к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска отнесено 120 объектов контроля, остальные объекты контроля отнесены к категории низкого риска.

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного, в План проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год вошли 43 объекта контроля, отнесенных к категории среднего риска, с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – один раз в 4 года.

Согласованный с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержденный руководителем Рособнадзора Музаевым А.А. План проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – План мероприятий) был размещен на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Рособнадзора размещены также:

актуализированный перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный руководителем Рособнадзора Музаевым А.А. 31 августа 2022 г.;

информация о критериях отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, о порядке досудебного обжалования

решений Рособрнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, профилактическом визите, объявлении предостережения, о перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

актуализированный в сентябре 2022 года исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2022 году (до 10 марта 2022 г.) в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Рособрнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

6 – в соответствии с Планом мероприятий (1 образовательная организация высшего образования и 5 её филиалов);

2 – внеплановые проверки (контроль исполнения предписаний).

По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения обязательных требований:

Федеральный закон № 273-ФЗ:

части 3 статьи 29 – документы, размещенные на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не обновляются в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

части 3 статьи 30 – при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников организации, не учитывается мнение советов обучающихся;

части 6 статьи 45 – в организации локальным нормативным актом не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения.

Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490:

у лицензиата отсутствуют утвержденные в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные программы, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности; представленные лицензиатом разработанные образовательные программы не имеют необходимых реквизитов утверждения: отсутствует подпись ректора либо наименование распорядительного документа, которым утверждены программы, его дата и номер; отсутствуют сведения об утверждении представленных образовательных программ в электронном виде с использованием цифровой подписи;

у лицензиата отсутствуют в штате или привлекаемые им на ином законном основании педагогические работники, имеющие профессиональное образование, обладающие соответствующей квалификацией, имеющие стаж работы,



необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ.

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 5 апреля 2017 г. № 301<sup>1</sup>, – организацией не утверждаются образовательные программы, право на реализацию которых установлено лицензией на осуществление образовательной деятельности.

Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076, – при приеме на обучение на 2022/2023 учебный год в целях информирования о приеме организация не размещает на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября 2021 года, предшествующего году приема, необходимую информацию о приеме.

Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 июня 2015 г. № 636:

решения, принятые государственными экзаменационными комиссиями, не оформляются протоколами их заседаний;

программы государственного экзамена не содержат перечень рекомендованной литературы для подготовки к государственному экзамену.

Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – квалификация педагогических работников организации, привлеченных к реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования, не отвечает квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках; на должность заведующего кафедрой принят работник, не имеющий ученого звания; руководителем выпускных квалификационных работ назначено лицо, не являющееся работником организации, а также не является лицом, привлеченным к реализации программы на иных условиях.

Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14 августа 2020 г. № 831, – на официальном сайте образовательной организации отсутствует обязательная для размещения информация (либо информация представлена не в полном объеме).

По результатам проведенных проверок:

---

<sup>1\*</sup> документ утратил силу с 1 сентября 2022 года

образовательной организации выдано предписание Рособнадзора об устранении выявленных нарушений;

возбуждено 9 дел об административных правонарушениях; постановлениями судебных органов назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 200 тыс.руб;

в отношении одной организации возбуждено дело об административном правонарушении в связи с неисполнением ранее выданного предписания и запрещен прием на обучение (прием на обучение был возобновлен на основании решения суда).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) пять плановых проверок, проведенных в отношении филиалов образовательной организации высшего образования, были завершены без выдачи контролируемым лицам предписаний Рособнадзора об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение постановления № 336 плановые проверки в отношении контролируемых лиц со дня вступления в силу указанного постановления Рособнадзором не проводились.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления № 336 для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году были предусмотрены следующие основания:

поручение Президента Российской Федерации;

поручение Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления и согласованное с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В третьем квартале 2022 года на основании пункта 4 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в связи с требованием Генеральной прокуратуры Российской Федерации о проведении выездной проверки в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям Рособнадзором проведена одна внеплановая выездная проверка в отношении организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования. По результатам проверки с учетом требований пункта 7(1) постановления № 336 образовательной организации объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам проведенного Рособнадзором в 2022 году сопоставления

характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – 87 объектов;

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям высокого и среднего риска.

В исполнение требований части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные 9 сентября 2022 г. руководителем Рособнадзора Музаевым А.А., размещены на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением о контроле (надзоре) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого

лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2022 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Так, в 2022 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

проверочные листы, используемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденные приказом Рособрнадзора от 29 ноября 2021 г. № 1533 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2022 г., регистрационный № 67302), и информация для контролируемых лиц об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

руководство по соблюдению образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части информационной открытости образовательных организаций, утвержденное руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 30 мая 2022 г.;

презентации: «Реформа контрольной (надзорной) деятельности»; «Особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования в 2022/2023 году»; «Особенности организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении образовательных программ высшего образования – программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре» и консультация на тему «Соблюдение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования к разработке и реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (в вопросах и ответах)»;

письмо-разъяснение Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об осуществлении профилактического визита;

информационное письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки о типичных ошибках, допускаемых образовательными организациями, при внесении информации в Федеральный реестр сведений

о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении (далее – ФИС ФРДО, Система);

Перечень основных нормативных правовых актов Российской Федерации, их отдельных положений, содержащих особенности организации образовательной деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лица с ОВЗ);

методические рекомендации Минобрнауки России:

– по организации приема на обучение детей военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в пределах социальной квоты;

– по организации и проведению приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета на 2023/24 учебный год;

разъяснения Минобрнауки России:

– по вопросу внесения сведений в ФИС ФРДО о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выдаваемых при реализации образовательных программ с использованием сетевой формы обучения, в соответствии с условиями договора о сетевой форме реализации образовательных программ;

– о порядке ликвидации академической задолженности;

информационные материалы об издании новых нормативных правовых актов, регламентирующих сферу образования, утвержденных приказами Минобрнауки России и Минпросвещения России: Порядков заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов; Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам; перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования; примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий; особенностей проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2022 году; федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и высшего образования и др.

информационные материалы о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие сферу образования: Закон об образовании; Положение о лицензировании образовательной деятельности; Порядки приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования; Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам

начального общего, основного общего и среднего общего образования; Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов; Порядок перевода обучающихся в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу высшего образования соответствующего уровня; федеральные государственные образовательные стандарты; показатели мониторинга системы образования; Требования к структуре официального сайта образовательной организации и др.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением о контроле (надзоре) в сфере образования в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проведено 19 обязательных профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ два контролируемых лица уведомили Рособрнадзор об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контролируемым лицам было объявлено 321 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Рособрнадзор, учитывая приоритетность профилактических мероприятий над контрольными (надзорными) мероприятиями, провел в 2022 году мониторинг приемной кампании в образовательные организации высшего образования, по результатам которого были выявлены факты некорректного заполнения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего

образования (далее – ФИС ГИА и приема), в части внесения сведений о документах об образовании, в связи с чем Рособрнадзором направлены письма:

руководителям образовательных организаций с рекомендациями по внесению сведений об аттестатах о среднем общем образовании с отличием в ФИС ГИА и приема (далее – аттестат с отличием);

федеральным органам исполнительной власти, выполняющим функции учредителя образовательных организаций, о необходимости проведения работы по обеспечению внесения сведений в полном объеме в ФИС ГИА и приема подведомственными образовательными организациями и информировании о результатах Рособрнадзора.

В образовательные организации, в которых были выявлены факты некорректного внесения сведений в ФИС ГИА и приема в части аттестатов с отличием и начисления дополнительных баллов за индивидуальные достижения, направлено 202 письма (с указанием конкретных фамилий абитуриентов в количестве 446 чел.) о необходимости проведения проверки сведений по каждому абитуриенту, внесения изменений сведений в ФИС ГИА и приема и предоставления в Рособрнадзор соответствующей информации с приложением подтверждающих материалов.

Из представленных образовательными организациями пояснений следует, что организациями приняты соответствующие меры: проведены служебные расследования, проанализированы факторы, обусловившие ошибки, допущенные организациями; сведения в ФИС ГИА и приема скорректированы, а в отношении должностных лиц, допустивших некорректное внесение сведений, проведены мероприятия разъяснительного характера о необходимости усиления контроля за внесением информации и корректностью ее передачи в ФИС ГИА и приема.

В связи с многочисленными жалобами граждан, поступившими в Рособрнадзор во время приемной кампании 2022/2023 гг., Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проинформированы Аппарат Правительства Российской Федерации, Минобрнауки России и Минпросвещения России о выявленных прецедентах отказа образовательными организациями высшего образования поступающим в приеме их документов об образовании в связи с отсутствием сведений об этих документах в ФИС ФРДО.

Проведен также мониторинг сведений, содержащихся в ФИС ФРДО, на предмет правомерности внесения сведений о документах об образовании, в результате которого было установлено, что в нарушение пункта 1 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825, ряд образовательных организаций, подведомственных отдельным «силовым» ведомствам, зарегистрированы в Системе и вносят в нее сведения о документах об образовании. В соответствующие вышеуказанные ведомства направлены письма Рособрнадзора с предложением провести в отношении образовательных организаций разъяснительные мероприятия по выявленным фактам.

В преддверии проведения Рособрнадзором мониторинга системы образования в части соблюдения прав лиц с ОВЗ проведен онлайн-семинар для представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- о сроках проведения мониторинга системы образования и параметрах, по которым проводится оценка показателей мониторинга;
- о новых требованиях законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих проведение мониторинга системы образования;
- о размещении на сайтах образовательных организаций информации о наличии специальных условий для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ;
- анализ основных ошибок, допускаемых образовательными организациями, при размещении информации.

В октябре-ноябре 2022 года в период проведения Рособрнадзором мониторинга системы образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона № 273-ФЗ, были осуществлены консультационно-методические мероприятия для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью разъяснения положений методического обеспечения мониторинга системы образования и представления информации на официальных сайтах образовательных организаций, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Консультационно-методические мероприятия осуществлялись по следующим направлениям:

методические аспекты представления информации об образовательных организациях в открытых источниках с учетом соблюдения требований действующего законодательства в сфере образования;

технические аспекты проведения мониторинга, использование возможностей АИС «Мониторинг» (в том числе сервиса по формированию микроразметки) при размещении информации на сайтах образовательной организации;

действующее нормативно-правовое обеспечение проведения мониторинга в части контроля качества образования и выявления нарушений требований законодательства в сфере образования.

Консультационно-методические мероприятия осуществлялись по рабочим дням по специально выделенному телефонному номеру «горячей линии» и электронной почте (запросы принимались в режиме 24/7).

По окончании мониторинга Рособрнадзором системы образования состоялся итоговый онлайн-семинар, на котором были рассмотрены основные нарушения, допущенные организациями при размещении обязательной информации на своих официальных сайтах. В мероприятии приняли участие более 1000 представителей образовательных организаций.

В 2022 году представители Рособрнадзора приняли участие, выступили с докладами об обязательных требованиях, установленных законодательством об образовании, в:

заседании круглого стола на тему: «Повышение контроля и качества подготовки водителей транспортных средств в обучающих организациях для нужд



Вооруженных Сил Российской Федерации и рассмотрению комплекса мероприятий по повышению эффективности обучения водителей», организованного Главным управлением военной полиции Минобороны России;

обучающем семинаре для представителей духовных учебных заведений, организованном Учебным комитетом Русской Православной Церкви, в котором приняли участие представители 40 духовных семинарий;

заседании круглого стола на тему: «Актуальные проблемы правового регулирования деятельности духовных учебных заведений», организованного Учебным комитетом Русской Православной Церкви в рамках проведения XXX Международных образовательных чтений;

заседании круглого стола, организованного Учебным комитетом Русской Православной Церкви на базе Общецерковной аспирантуры и докторантуры, по вопросу разработки и реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре духовных учебных заведений Русской Православной Церкви.

В связи с малым количеством проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий:

типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;

анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;

случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не установлены.

Вместе с тем, по результатам проведенных Рособрнадзором профилактических мероприятий представляется необходимым обратить внимание на следующее.

В Рособрнадзор в 2022 году поступило более 10 тысяч обращений граждан о нарушении образовательными организациями обязательных требований в части: отсутствия сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО; отсутствия необходимой информации на официальном сайте образовательной организации; нарушений лицензионных требований; нарушений условий осуществления образовательной деятельности; нарушений порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования и др.

Вместе с тем, в силу моратория на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, единственным инструментом для Рособрнадзора остается объявление организации, осуществляющей образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение

о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, образовательная организация вправе игнорировать направленное в ее адрес предостережение. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

В этой связи полагаем, что большинство обратившихся не могут быть удовлетворены такими результатами рассмотрения их заявлений, что увеличивает риски, с одной стороны – обращений в суд с жалобами на недостаточно эффективные действия Рособнадзора, с другой стороны – может вызвать рост числа обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проведении проверок фактов, изложенных в обращениях, в рамках компетенции этого органа исполнительной власти.

На основании вышеизложенного полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле – предусмотреть обязанность контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях устранения противоречий в правовом регулировании сферы образования представляется также необходимым внести изменения в часть 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, наделив федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, полномочием по установлению требований к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» и формату представления информации.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона в № 273-ФЗ порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма ее предоставления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 1802 (далее – Правила), информация, указанная в пунктах 3-15 Правил, размещается на официальном сайте в текстовой и (или) табличной формах, а также в форме копий документов, электронных документов, в соответствии с требованиями к структуре официального сайта

и формату представления информации, установленными Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Действующий в настоящее время приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» был разработан в соответствии с пунктом 8 ранее действовавших Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582, утративших силу 1 марта 2022 года.

В соответствии частями 1 и 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Отсутствие в Федеральном законе № 273-ФЗ полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере образования по утверждению обязательных требований к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» и формату представления информации, не позволяет привести нормативный правовой акт Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в соответствие с действующим законодательством.

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы  
по надзору в сфере образования  
и науки

от 14.03.2023 № 385

**Доклад**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**Федеральной службой по надзору в сфере образования**  
**и науки при осуществлении федерального государственного контроля**  
**(надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите**  
**детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию,**  
**в 2022 году**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей

от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в пределах установленной компетенции:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

статьей 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1019 (далее – Положение № 1019);

пунктом 5.5. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 1019 Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию в части соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных частями 4 и 5 статьи 11, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации в местах, доступных для детей), статьей 15 Федерального закона № 436-ФЗ.

Согласно пункту 5.3. Положения о Рособрнадзоре федеральный

государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется в отношении:

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации (далее вместе – контролируемые лица).

В соответствии с пунктом 7 Положения № 1019 объектами федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, являются:

деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

По тяжести и масштабу потенциальных негативных последствий несоблюдения производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, в том числе лицами, указанными в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), деятельность контролируемых лиц разделяется на группы тяжести «А» и «Б» (далее – группы тяжести).

К группе тяжести «А» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в образовательном процессе.

К группе тяжести «Б» относятся:

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением периодических печатных изданий, являющихся средствами массовой информации, распространяющихся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, разделяется на группы вероятности «1», «2», «3» и «4» (далее – группы вероятности).

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.17

и частью 2 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований и постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при наличии в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением случаев, отнесенных к группам вероятности «1» и «2».

К группе вероятности «4» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 3 лет не были выявлены нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Отнесение деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Значительный	А	1
	Б	1
Средний	А	2
Умеренный	А	3
	Б	2
Низкий	А	4
	Б	3
	Б	4

Так как федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.



Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в зависимости от присвоенной категории риска могут проводиться со следующей периодичностью:

в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесенных к категории значительного риска, – документарная или выездная проверка один раз в 2 года;

в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесенных к категории среднего риска, – документарная или выездная проверка один раз в 3 года;

в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесенных к категории умеренного риска, – документарная или выездная проверка один раз в 5 лет.

В отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При формировании Плана проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – План мероприятий) Рособrnадзор впервые ранжировал контролируемые лица по категориям риска.

По результатам проведенного Рособrnадзором в 2021 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля были отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск – отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

умеренный риск – 22 объекта (учитывалось наличие в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию);

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

Таким образом, в План мероприятий на 2022 год не вошли организации, отнесенные к категории умеренного риска, в рамках периодичности проведения проверок раз в 5 лет.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрены следующие основания:

поручение Президента Российской Федерации;

поручение Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления и согласованное с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2022 году вышеперечисленные поручения и требования о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части нарушения законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в Рособнадзор не поступали.

По результатам проведенного Рособнадзором в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля отнесены к следующим категориям риска:

значительный риск – отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

умеренный риск – 33 объекта (учитывалось наличие в течение последних 3 лет выявленного нарушения обязательных требований в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию);

низкий риск – объекты контроля, не отнесенные к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесенных к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные 9 сентября 2022 г. руководителем Рособнадзора Музаевым А.А., размещены на официальном сайте Рособнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Рособнадзора размещена также информация:

о перечне и текстах нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

о критериях отнесения объектов федерального государственного контроля

(надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

о порядке досудебного обжалования решений Рособрнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, профилактическом визите, объявлении предостережения;

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Рособрнадзором в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

актуализированный в сентябре 2022 года исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1019, контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме

профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2022 году Рособрнадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденной руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2021 г., осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в 2022 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

презентация «Реформа контрольной (надзорной) деятельности»;

письмо-разъяснение Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об осуществлении профилактического визита;

информация об издании приказа Рособрнадзора от 12 ноября 2021 г. № 1467 «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2022 г., регистрационный № 67262);

информация об издании приказа Минцифры России от 20 декабря 2021 г. № 1357 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2022 г., регистрационный № 67418).

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению образовательной деятельности, Рособрнадзором проведены 17 обязательных профилактических визитов, в ходе которых контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ одно контролируемое лицо уведомило Рособrnнадзора об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году указанные выше сведения в Рособrnнадзор не поступали, в связи с чем, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись.

В связи с отсутствием в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий:

типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;

анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился;

случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не установлены;

предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора) в 2022 году отсутствуют.

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы  
по надзору в сфере образования  
и науки

от 14.03.2023 № 385

**Доклад**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**Федеральной службой по надзору в сфере образования**  
**и науки при осуществлении федерального государственного контроля**  
**(надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена**  
**по русскому языку как иностранному, истории России и основам**  
**законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам**  
**сертификата в 2022 году**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки при осуществлении контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата проводилось для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку

как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата (далее – государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата) установлен Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 274-ФЗ), вступившим в силу 29 декабря 2021 г.

Осуществление государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата регламентировано:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1213 (далее – Положение № 1213);

пунктом 5.5(1) пункта 5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение о Рособрнадзоре).

В соответствии с Положением № 1213 государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Согласно статье 15.2 Федерального закона № 115-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата является соблюдение организациями, указанными в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ (далее – сертификат), выдается на территории Российской Федерации

либо за ее пределами организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее - перечень организаций), иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2021 г. № 1482 утверждено Положение о включении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, ведении указанного перечня и об основаниях исключения из него организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Перечень организаций утвержден приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 11 июня 2021 г., регистрационный № 63863), и включает 14 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – образовательные организации, контролируемые лица).

Объектом государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата является деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена и выдаче иностранным гражданам сертификата.

В связи с тем, что Федеральный закон № 274-ФЗ, Положение № 1213, а также пункт 5.5(1) Положения о Рособрнадзоре вступили в силу 29 декабря 2021 г., плановые контрольные (надзорные) мероприятия по данному виду федерального государственного контроля (надзора) Рособрнадзором в 2022 году не проводились.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» для проведения в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий были предусмотрены следующие основания:

поручение Президента Российской Федерации;

поручение Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления;

поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления и согласованное с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.



В 2022 году вышеперечисленные поручения и требования о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата в Рособрнадзор не поступали.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ.

Государственный контроль (надзор) за проведением экзамена и выдачей сертификата осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с учетом добросовестности контролируемых лиц объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата установлены Положением № 1213.

По тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность организаций, включенных в перечень организаций, по проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации (далее – деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан) относится к категории низкого риска.

По критериям вероятности несоблюдения обязательных требований к категории среднего риска относятся:

деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части сертификатов о владении русским языком, знании истории России и основ

законодательства Российской Федерации), в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Деятельность контролируемых лиц по проведению экзамена для иностранных граждан при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в предыдущем абзаце, относится к категории высокого риска.

В соответствии с Положением № 1213 плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

По результатам проведенного Рособрнадзором в 2022 году сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствуют;

средний риск – отсутствуют;

низкий рис – 14 объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечни объектов государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата, отнесенных к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 25 января 2022 г. и 9 сентября 2022 г., размещены на официальном сайте Рособрнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Рособрнадзора также размещены:

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденный руководителем Рособрнадзора Музаевым А.А. 28 февраля 2022 г.;

информация о критериях отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

информация о порядке досудебного обжалования решений Рособрнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; о способах получения консультаций

по вопросам соблюдения обязательных требований, профилактическом визите, объявлении предостережения;

актуализированный в сентябре 2022 года исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением № 1213 при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата Рособrnадзор проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, в том числе путем размещения сведений в средствах массовой информации;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2022 году Рособrnадзор в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата, утвержденной

руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Музаевым А.А. 20 декабря 2021 г., осуществлял информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в 2022 году в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» специального раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

приказ Рособрнадзора от 28 декабря 2021 г. № 1699 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основ законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 3 февраля 2022 г., регистрационный № 67122);

информация для контролируемых лиц об издании приказа Рособрнадзора от 28 декабря 2021 г. № 1699 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основ законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата»;

приказ Рособрнадзора от 26 апреля 2022 г. № 548 «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основ законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 22 июня 2022 г., регистрационный № 68960);

информация для контролируемых лиц об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата;

презентация «Реформа контрольной (надзорной) деятельности».

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, включенных в перечень организаций, Рособрнадзором проведены 14 обязательных профилактических визитов, в ходе которых руководители (официальные представители) контролируемых лиц были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых

к их деятельности, к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году при осуществлении государственного контроля (надзора) за проведением экзамена и выдачей сертификата одному контролируемому лицу было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации и указанной статьей, иностранный гражданин в целях получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ, обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации одним из документов, в том числе сертификатом.

Частью 3 статьи 15.1 Федерального закона № 115-ФЗ предусмотрено, что в целях подтверждения наличия сведений о выданных сертификатах федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальные органы и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки, взаимодействуют, в том числе с использованием информационных систем, входящих в информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуры, используемые для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

Таким образом, отсутствие сведений о выданных сертификатах в федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО), оператором которой является Рособрназор, может привести к нарушению прав иностранных граждан, обращающихся за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ.

В рамках осуществления полномочий, предусмотренных подпунктом «в» пункта 7 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825, Рособрнадзор в 2022 году проводил анализ внесения организациями, включенными в перечень организаций, в ФИС ФРДО сведений о выданных сертификатах. В результате проведенного анализа данных было установлено, что из 14 организаций, включенных в перечень организаций, только 6 вносят сведения в ФИС ФРДО своевременно и в полном объеме. Восемью организациям, включенным в перечень организаций, было указано на необходимость корректировки предоставленной недостоверной информации, а также на обязательность своевременного внесения в полном объеме в ФИС ФРДО сведений о выданных сертификатах.

В целях оказания методической помощи контролируемым лицам разработаны и размещены на официальном сайте Рособрнадзора Методические рекомендации по внесению в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации и о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденные и.о.руководителя Рособрнадзора Круглинским И.К. 11 июля 2022 г.

По состоянию на 1 декабря 2022 года все 14 организаций, проводящих экзамен, внесли сведения о выданных сертификатах в ФИС ФРДО в полном объеме.

В связи с отсутствием в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий:

типичные нарушения обязательных требований не выявлялись;

анализ причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений, не проводился.

Вместе с тем по результатам проведенной в 2022 году профилактической работы можно констатировать, что основным недостатком в работе образовательных организаций, способным привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению законных интересов иностранных граждан, сдававших экзамен, являлся недостаточный контроль со стороны образовательных организаций за соблюдением сроков внесения в ФИС ФРДО сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, установленных Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 825. К основным факторам и условиям, приводящим к нарушению сроков внесения в ФИС ФРДО необходимых сведений, кроме технических причин, связанных с функционированием ФИС ФРДО как информационной системы и проблемами взаимодействия отдельных ее компонентов, относятся недостаточный уровень квалификации сотрудников организаций, с которыми заключены договоры о проведении экзамена непосредственно на местах. Причем выявлены сложности не только в области

работы с массивами данных и информационно-коммуникационными технологиями, но в части качества и полноты формирования пакетов сведений об экзаменуемых и результатах экзамена при передаче в образовательную организацию для целей внесения сведений в ФИС ФРДО. Особенно этот фактор оказывает влияние в случае значительной территориальной распределённости и удаленности мест проведения экзамена от мест расположения административных центров образовательных организаций, отвечающих за внесение сведений в ФИС ФРДО, а также в случае использования при приеме экзамена на местах преимущественно дистанционных технологий.

случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году не установлены;

предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по итогам осуществления данного вида федерального государственного контроля (надзора) в 2022 году отсутствуют.